



Estrategia del **IICA** en

MÉXICO

2014-2018



Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

CONTENIDO

a. INTRODUCCIÓN.....	3
b. METODOLOGÍA	3
c. ESTRATEGIA IICA EN EL PAÍS	4
i. Visión Internacional y tendencias hemisféricas de la agricultura y la vida rural	4
ii. Análisis del contexto general del sector en el país	6
iii. Retos y oportunidades de la agricultura en el país	8
iv. Necesidades/solicitudes de cooperación técnica	9
v. Instrumentos de acción de la EIP	14
d. SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LA EIP	18
e. RENDICIÓN DE CUENTAS	19
f. BIBLIOGRAFÍA	20

a. INTRODUCCIÓN

Las acciones de cooperación técnica del IICA en México, planteadas a través de su planeación, organización, ejecución, monitoreo y evaluación integral de resultados, son definidas como la “Estrategia del IICA en el País” y es la expresión operativa y precisa, según los objetivos estratégicos, las contribuciones y las funciones institucionales establecidas en el Plan de Mediano Plazo (PMP), del trabajo intertemático e inter-ámbito del Instituto en el país. A través de estas acciones se busca contribuir a una mayor articulación con los actores de las cadenas agrícolas y los territorios rurales, así como a consensuar la cooperación técnica del IICA derivada de los cuatro instrumentos de acción: los Proyectos Insignia, (PI); las Acciones de Respuesta Rápida, (ARR); el Fondo de Cooperación Técnica, (FonCT) y los Proyectos con Recursos Externos, (PRext). Estos instrumentos favorecen el cumplimiento de las once contribuciones y con las funciones clave del IICA, definidas en el PMP.

La Estrategia del IICA en el País (EIP) resume entonces, toda la planificación y la actuación del Instituto en los distintos ámbitos, principalmente por medio de proyectos programados. Para construir estas estrategias, no se considera únicamente la visión internacional con respecto a los fenómenos y tendencias globales o hemisféricas relacionados con la agricultura y la vida rural, sino también los estudios base del país y los resultados del diálogo nacional y los programas sectoriales para identificar necesidades de cooperación en todos los niveles de trabajo.

b. METODOLOGÍA

A partir de la EIP 2011-2014, la Representación de IICA en México hizo una revisión de los grandes temas de cooperación técnica que ha venido desarrollando, analizando sus impactos y contribuciones al país, evaluando su pertinencia para dar continuidad a las acciones de cooperación técnica consideradas como viables y se inició con otras áreas temáticas que en la actualidad son prioritarias, de acuerdo al nuevo contexto institucional y en sus niveles tanto nacional e internacional.

Posteriormente y basados en los objetivos estratégicos establecidos en el PMP por un lado, y por el otro de las necesidades de cooperación técnica, entendidas como los productos o servicios que el país está requiriendo para mejorar el sector agrícola y rural, ya sea identificadas por la Representación de IICA en México o solicitadas expresamente por una contraparte nacional. A través de la estrategia-país de cooperación técnica, se da respuesta a las demandas que las autoridades del sector agropecuario del país, le han presentado al IICA diseñadas con el criterio superior establecido en el PMP que define la cooperación técnica como el centro del

quehacer institucional del IICA y estará dirigida a apoyar a los países en sus temas estratégicos de desarrollo agropecuario y rural.

La Representación del IICA en México, analizó las demandas de cooperación técnica a través de reuniones de trabajo con funcionarios de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, SAGARPA, incluyendo el Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria, SENASICA; el Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural, INCA-Rural y otras dependencias relacionadas, tales como Universidades del sector, Organizaciones de productores y otras Organizaciones No Gubernamentales. Adicionalmente, para la construcción de la EIP, se analizaron los programas sectoriales que incorporan las prioridades del sector agropecuario y rural del país, y que se integraron en programas sectoriales de gobierno.

Posteriormente se jerarquizaron las demandas considerando las posibilidades y recursos de esta oficina del IICA, dentro de los cuales se hizo un ejercicio para analizar las capacidades de la Representación y del IICA como un todo, a fin de identificar posibilidades, mecanismos e instrumentos de atención real de cada necesidad/solicitud de cooperación técnica.

Otra consideración para la priorización de los proyectos de cooperación técnica alineados a los proyectos insignia a desarrollar por la Representación IICA-México con sus recursos propios, fue la complementariedad y sinergia de éstos con los Programas Operativos que el IICA desarrolla con recursos externos. La cooperación técnica del país propuesta por esta Representación, se basa entonces en el cruce de las prioridades y está ordenada de acuerdo con el Proyecto Insignia que predomina en cada uno de los proyectos.

c. ESTRATEGIA DEL IICA EN EL PAÍS

i. Visión Internacional y Tendencias Hemisféricas de la Agricultura y la Vida Rural.

La agricultura es importante tres veces al día, considerando que se deben consumir alimentos sanos y nutritivos con esa frecuencia, es una actividad esencial para el hombre. A partir del año 2007 el desarrollo del sector agrícola ha estado marcado por la volatilidad de los precios internacionales de los principales productos básicos, causada por la mayor variabilidad climática y por el desempeño irregular de la economía mundial.

Se destacan algunos elementos relevantes que pueden impactar a la agricultura, en el corto y mediano plazo, como la desaceleración de la economía en China que luego de 14 años de crecimiento económico sostenido, en 2013 el crecimiento del país disminuyó a 7.7% con la consecuente disminución de la demanda de productos agropecuarios. Otro factor importante es la debilidad de las economías tanto de los Estados Unidos como de la Unión Europea, que contribuyen a la incertidumbre en los mercados internacionales y en los flujos de capitales de inversión, así como a la

depreciación de los tipos de cambio reales, lo cual a su vez puede impactar en los precios y en el comercio internacional de los commodities.

En ese contexto, la producción de alimentos está enfrentando múltiples restricciones de recursos naturales y de productividad: Se espera que la demanda global de alimentos se incrementará en un 70% para el año 2050. De 6 mil millones de habitantes en el año 2000, se proyectan 9.36 mil millones de habitantes para 2050 (55%), con el rasgo particular de un aumento importante de los hogares de ingresos medios en los países en desarrollo, que genera a su vez demandas crecientes por consumo de proteína. Se prevé que la producción agrícola mundial para la próxima década crezca en un 1,5% anual, en promedio, en comparación con 2.1% en la anterior década.

Por otro lado, se estima que el 30% de la producción de cosechas estará en riesgo en 2030 por falta de recursos hídricos y más del 20% de tierras sembrables estarán degradadas, requiriendo alrededor de 250 millones de ha adicionales a las 1,550 millones hectáreas actuales, para satisfacer la demanda de alimentos para año 2050, por lo que sería necesario continuar con la expansión de tierras a un a tasa anual de entre 5 y 7%, si no se corrigen las prácticas de producción y se incorporan nuevas tecnologías sustentables.

Una variable más es el calentamiento global que impacta en la incidencia de sequías, inundaciones, plagas y enfermedades, afectando el desarrollo de los cultivos, la actividad ganadera y forestal.

Adicionalmente, la crisis de las “vacas locas” a finales del siglo pasado en Europa y otras enfermedades y plagas han despertado una creciente preocupación por la sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, particularmente en temas de trazabilidad, diferenciación y calidad, aspectos determinantes para acceder a los mercados internacionales.

En la Cumbre de Líderes del G20, realizada en México en junio del 2012, varias agencias internacionales de desarrollo postularon mantener durante los próximos años el tema de la seguridad alimentaria y nutricional de forma destacada en la agenda del G20. En la Conferencia Rio+20, realizada ese mismo año, se planteó que, para erradicar el hambre y la pobreza, así como lograr el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria y el buen manejo y uso de los recursos naturales deben ir de la mano.

Los recientes informes conjuntos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el IICA reconocen el papel que el sector agrícola juega en el desarrollo y el bienestar de los pueblos, en el combate contra la pobreza y la desigualdad y en el logro de la sustentabilidad ambiental y la seguridad alimentaria. Diversos encuentros mundiales y regionales relacionados con el desarrollo global han evidenciado los retos futuros en materia de bienestar, sustentabilidad y equidad en general, tales como salvaguardar los derechos humanos, reducir la pobreza, erradicar el hambre, mejorar la nutrición, proteger los ecosistemas, construir sociedades de conocimiento y desarrollar economías incluyentes, entre otros.

Para aprovechar estas oportunidades, se requieren marcos de política pública e instituciones modernas y dinámicas; transformaciones en las capacidades organizativas de los productores; el concurso del sector privado; la participación de actores locales; la generación, adaptación y utilización de nuevos conocimientos técnicos y científicos; y la formación de líderes y de profesionales con un nuevo perfil para edificar la agricultura del siglo XXI.

ii. Análisis del contexto general del sector en el país: El Sector Agroalimentario Mexicano en el Mundo

México ocupa un lugar distintivo a nivel mundial en indicadores vinculados con el sector agroalimentario¹: es uno de los 17 países considerados megadiversos por el PNUMA; es el décimo cuarto país más grande del mundo por su territorio y el duodécimo con mayor superficie cultivable (FAO, 2011), su población es la undécima más grande, con un muy importante bono demográfico. Colindante y socio comercial de Estados Unidos de América (EUA), el país con el mayor mercado mundial, por su nivel de producción (PIB) promedio de los últimos cinco años (2006 – 2011), se ubica como la economía número 13² en una lista de 189 países y la número dos de América Latina, solo después de Brasil.

En producción de alimentos, el país se encuentra entre las primeras 10 potencias del mundo: primer, productor de aguacate y jugos de cítricos concentrado; segundo en harina de maíz, jugo de limón concentrado, sorgo para forraje y semillas de cártamo; tercero en limones y limas, jugo de naranja, chiles, pimientos y alfalfa; cuarto en vegetales congelados y quinto en brócoli, coliflores, huevos de gallina, espárragos y toronjas. También se ubica entre los primeros exportadores de alimentos: aguacate, cebolla, frambuesa, espárrago, pepino, tomate, calabazas, chiles y miel natural. Asimismo, ocupa el primer lugar como exportador de cerveza y el tercero en jugo de naranja³

México dispone de 10 acuerdos comerciales con 45 países (Subsecretaría de Comercio Exterior, Secretaría de Economía), lo que ha estimulado el incremento en exportaciones (9% anual) e importaciones (8% anual) agroalimentarias, pero en 2012 la balanza comercial fue deficitaria en 4,969 millones de dólares⁴

Si bien el país es el octavo productor mundial de agroalimentos y las exportaciones han aumentado con niveles superiores a las remesas y a los ingresos por turismo, el Programa Sectorial 2013-2018⁵, reconoce que “la producción nacional es insuficiente para abastecer la demanda interna de algunos alimentos básicos: arroz, oleaginosas, trigo, maíz amarillo”

¹ Aguilar 2013

² Datos del Banco Mundial tomados de <http://www.ers.usda.gov/data/macroconomics/>, con cifras actualizadas al 26 de enero de 2012.

³ Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario, 2013-2018. Diario Oficial, 13 de diciembre del 2013.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

El Sector Agroalimentario en la Economía Nacional ⁶

El Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018 identifica signos de agotamiento en el sector reflejados por un “estancamiento de la productividad, competitividad y rentabilidad”; destaca que “el campo mexicano no es incluyente” y que “carece de un manejo sustentable de los recursos naturales”.

Algunos datos que sustentan las afirmaciones de estancamiento, exclusión y falta de sustentabilidad son:

Población rural, pobreza y empleo: en 2010, 25 millones de personas habitaban en zonas rurales (22% de la población total del país). La pobreza alimentaria se concentra en el medio rural; en 2012, 61.6% de la población rural vivía en condiciones de pobreza; pobreza extrema (21.5%) y moderada (40.1%); y 6.7 millones de personas se ocupaban en actividades primarias, de los cuales 11.47% eran mujeres y 88% eran hombres.

Crecimiento y Participación en el PIB: el sector agropecuario y pesquero ha tenido un ritmo de crecimiento menor al de la economía nacional. En 2012, el PIB general creció en 3.9 %, el PIB agropecuario fue del 3.4%; mientras el PIB agroalimentario fue del 8.4% del PIB. En las actividades primarias, destaca la participación de la agricultura (65.9%) y la ganadería (28.8%).

Productividad: entre 2010 y 2012, la productividad en las actividades primarias presentó una tasa media anual de crecimiento de 0.17%

Los factores de producción y la innovación: se observa un bajo impacto de la investigación y el desarrollo tecnológico en la productividad por su escasa aplicación a los procesos productivos; no se traducen en innovaciones porque no se vinculan a las demandas y necesidades productivas. Además, la inversión en innovación en el sector representa el 0.17% del PIB⁷, y presenta un bajo nivel de patentamiento

Seguridad Alimentaria: incluye el acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos⁸. La producción nacional de granos y oleaginosas: maíz, frijol, trigo, sorgo, arroz y soya, representa el 75% de la oferta.

Comercio Exterior Agroalimentario: históricamente el sector agroalimentario ha sido deficitario; en los últimos 10 años el déficit promedio fue de 4,168 millones de dólares. En 2012, fue deficitario en 4,969 millones de dólares; el sector agropecuario fue deficitario en 2,317 millones de dólares y el agroindustrial en 2,653 millones de dólares.

⁶ Ibid

⁷ SNITT 2014

⁸ Según la FAO: existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”. Cumbre Mundial sobre Alimentación 1996.

iii. Retos y oportunidades de la agricultura en el país

Desafíos Globales⁹

El cambiante entorno global ofrece grandes desafíos al sector agroalimentario y exige aumentar la productividad y la sustentabilidad para atender la fuerte demanda de alimentos en un contexto de precios altos y volátiles, con recursos naturales limitados. Algunos indicadores que reflejan estos retos globales son:

- ✓ La tasa de crecimiento de la población mundial ha sido significativa, se espera que para las próximas décadas sea mayor en los países en desarrollo y en las áreas urbanas, presionando el aumento global de la demanda de alimento.
- ✓ La frontera agrícola mundial y nacional es más limitada y la agricultura se desarrolla sobre suelos menos productivos
- ✓ Los precios internacionales de productos básicos, permanecerán altos y volátiles, durante la próxima década. Se requiere que el sector responda al aumento y variabilidad en los precios mundiales de los alimentos, así como a su limitado abasto para garantizar la seguridad alimentaria.
- ✓ Preocupaciones ambientales por la agricultura intensiva y amenazas del cambio climático con el calentamiento global, los cambios en la precipitación pluvial, la falta de certidumbre sobre la magnitud y la ocurrencia de eventos adversos producen efectos negativos sobre el sector, reclaman estrategias de adaptación y de mitigación, políticas de sanidad e inocuidad alimentaria, instrumentos de política para lograr una mayor resiliencia en el sector agroalimentario.

Retos y Oportunidades del Sector Agroalimentario en México

El Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario 2013-2018 establece 10 grandes desafíos¹⁰:

- **Elevar la productividad**, lo que implica enfrentar los obstáculos al crecimiento, imprimiendo una nueva visión de productividad y seguridad alimentaria.
- **Sustentar y potenciar la competitividad** de las empresas agroalimentarias, cuidando al mismo tiempo elevar la productividad de las unidades de baja escala (campo heterogéneo)
- **Elevar la productividad del minifundio y la baja escala productiva** con modelos de asociatividad (clúster) e integración a cadenas de valor
- **Mejorar y aprovechar racionalmente el agua** a través de sistemas de riego con tecnologías cada vez más avanzadas y con mayor superficie bajo riego
- **Enfrentar la pobreza extrema y la carencia alimentaria severa** mediante el desarrollo de programas y proyectos viables con alto impacto social que estimulen las capacidades productivas y creativas de las mujeres y hombres del campo

⁹ Deschamps Leticia. Respuestas a los nuevos retos en el sector agroalimentario. IICA México. 2011
<http://www.redinnovagro.in/documentosinnov/respuestas.pdf>

¹⁰ Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario, 2013-2018. Diario Oficial, 13 de diciembre del 2013

- **Desarrollar un sistema financiero integral agropecuario y pesquero** basado en las nuevas atribuciones que asigna la reforma financiera a la banca de desarrollo
- **Consolidar un sistema de administración de riesgos climáticos, sanitarios y de mercado** que otorguen mayor certidumbre a la actividad agropecuaria
- **Lograr un equilibrio armónico entre regiones**, a través de consolidar la alta productividad alcanzada en las zonas desarrollada e impulsar un incremento sustancial en las áreas de menor desarrollo relativo
- **Promover un adecuado balance entre el desarrollo de las actividades que contribuyen al crecimiento económico y la sustentabilidad de los recursos naturales** con el fin de garantizar su disponibilidad para las futuras generaciones
- **Actualizar el marco jurídico-institucional, es decir el sistema normativo, un modelo organizacional de la SAGARPA inteligente, ágil, flexible y transparente.**

iv. Necesidades /solicitudes de cooperación técnica

A partir de tales desafíos la SAGARPA propone construir un nuevo modelo agroalimentario productivo, competitivo, justo, sustentable y rentable. En este modelo establece 10 pilares del cambio, señalados en el Programa Sectorial y están vinculados con los cuatro Proyectos Insignia del IICA y con la mayoría (8 de 11) de las contribuciones relacionadas con los cuatro objetivos estratégicos y muestran el trabajo intertemático e inter-ámbito de la oficina de IICA México. En el siguiente cuadro se puede observar su vinculación, los temas estratégicos y prioritarios donde habrá que concentrar sus esfuerzos y capacidades de cooperación técnica:

Pilares del Cambio Programa Sectorial	Proyectos Insignia IICA Dominantes	Principal Contribución
Elevar la productividad del minifundio a través de modelos de asociatividad (clúster) y la integración de la cadena productiva	Cadenas Agricultura Familiar Inclusión ¹¹	D E F
El agua: tecnificación, uso óptimo y sustentable	Resiliencia	F
Promover la producción nacional de insumos estratégicos: fertilizantes y semillas mejoradas	Cadenas	B
Impulsar la innovación y el desarrollo tecnológico	Cadenas Agricultura Familiar	B

¹¹ Inclusión en la Agricultura y los Territorios Rurales

aplicado y la asistencia técnica con un nuevo extensionismo	Inclusión	
Manejo y prevención de riesgos climáticos y de mercado	Resiliencia	G
Promover la producción de alimentos sanos e inocuos	Resiliencia	C
Fomentar el financiamiento oportuno y competitivo	Resiliencia	A
Impulsar el desarrollo regional, agroparques y proyectos estratégicos	Cadenas Inclusión	D E
Planeación del balance oferta-demanda: tablero de control	Cadenas	H
Nuevo modelo organizacional de la Secretaría de la Organización Internacional de Comercio Justo IFAT	Cadenas Agricultura Familiar Inclusión Resiliencia	A

Además se compararon los objetivos del Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario y el de Desarrollo Social 2013-2018 de SAGARPA y SEDESOL con los componentes de los proyectos Insignia, cuadro que se presentan a continuación.

PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO, PESQUERO Y ALIMENTARIO, SAGARPA 2013 – 2018	COMPONENTES DE LOS PROYECTOS INSIGNIA, PMP 2014-2018
Objetivo 1. Impulsar la productividad en el sector agroalimentario mediante inversión en capital físico, humano y tecnológico que garantice la seguridad alimentaria.	
1.1 Orientar la investigación y el desarrollo tecnológico a generar innovaciones aplicadas al sector agroalimentario que eleven la productividad y competitividad	PI Competitividad y cadenas Promover la innovación para mejorar la productividad y la eficiencia productiva de las cadenas agrícolas

1.2 Desarrollar las capacidades productivas con visión empresarial de las y los pequeños productores	PI Agricultura familiar Procesos asociativos y vinculación a mercados
1.3 Impulsar la capitalización de las unidades productivas y la modernización de la infraestructura y equipamiento agroindustrial y pesquero	
1.4 Fomentar el financiamiento oportuno y competitivo	
1.5 Impulsar una política comercial con enfoque de agronegocios y la planeación del balance demanda-oferta para garantizar un abasto oportuno	PI Competitividad y cadenas Mejorar la vinculación y participación de los productores y agroempresarios en los mercados agrícolas locales, nacionales e internacionales y la gestión de los mismos
1.6 Promover la competitividad logística para minimizar las pérdidas post-cosecha de alimentos durante el almacenamiento y transporte	

Objetivo 2. Impulsar modelos de asociación que generen economías de escala y mayor valor agregado en el sector agroalimentario.	PI Competitividad y cadenas Gestión de cadenas agrícolas y capacidades agroempresariales
2.1 Promover el desarrollo de conglomerados productivos y agroparques que articulen a los pequeños productores con empresas integradoras	PI Competitividad y cadenas Políticas e institucionalidad para la competitividad de las cadenas agrícolas Desarrollo y acceso a mercados
2.2 Instrumentar nuevos modelos de agronegocios que generen mayor valor agregado en la cadena productiva	PI Competitividad y cadenas Gestión de cadenas agrícolas y capacidades agroempresariales Productividad y eficiencia de las cadenas agrícolas
2.3 Impulsar en coordinación con los diversos órdenes de gobierno proyectos estratégicos y productivos de impacto regional	PI Inclusión Contribución a la dinamización incluyente y equitativa de la economía territorial

<p>Objetivo 3. Promover mayor certidumbre en la actividad agroalimentaria mediante mecanismos de administración de riesgos.</p>	
<p>3.1 Diseñar un mecanismo integral de aseguramiento frente a riesgos climáticos y de mercado comprendiendo los eslabones de la cadena productiva</p>	<p>PI Resiliencia y gestión de riesgos Gestión integral de recursos naturales frente al cambio climático</p> <p>Gestión integral de riesgos ambientales para la producción</p>
<p>3.2 Fortalecer la sanidad, inocuidad y calidad agroalimentaria para proteger la salud de la población y elevar la competitividad del sector</p>	<p>PI Resiliencia y gestión de riesgos Gestión integral del riesgo asociado a la sanidad agropecuaria y la inocuidad de los alimentos</p>

<p>Objetivo 4. Impulsar el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales del país</p>	
<p>4.1 Promover la tecnificación del riego y optimizar el uso del agua</p>	<p>PI Resiliencia y gestión de riesgos Gestión integral de recursos naturales frente al cambio climático</p>
<p>4.2 Impulsar prácticas sustentables en las actividades agrícola, pecuaria, pesquera y acuícola</p>	<p>PI Agricultura familiar Políticas públicas diferenciadas y marcos institucionales para la sustentabilidad y la seguridad alimentaria</p>
<p>4.3 Establecer instrumentos para rescatar, preservar y potenciar los recursos genéticos</p>	<p>PI Agricultura familiar Gestión del conocimiento para la innovación tecnológica y social hacia la intensificación productiva sustentable de la agricultura familiar</p>
<p>4.4 Aprovechar la biotecnología con base en rigurosos análisis científicos, cuidando nuestra riqueza genética, la salud humana y el medio ambiente</p>	<p>PI Competitividad y cadenas Promover la innovación para mejorar la productividad y la eficiencia productiva de las cadenas agrícolas</p>
<p>4.5 Promover el uso y aprovechamiento de la bioenergía en el sector para la sustentabilidad</p>	<p>PI Competitividad y cadenas Promover la innovación para mejorar la productividad y la eficiencia productiva de las cadenas agrícolas</p>

Objetivo 5. Contribuir a erradicar la carencia alimentaria en el medio rural.	
5.1 Coadyuvar a la alimentación y nutrición de la población mexicana, particularmente aquellos en extrema pobreza o con carencia alimentaria severa	<p>PI Agricultura familiar Gestión del conocimiento para la innovación tecnológica y social hacia la intensificación productiva sustentable de la agricultura familiar</p> <p>PI Inclusión en la Agricultura y territorios Gestión del conocimiento y desarrollo de capacidades para la inclusión y equidad en procesos de desarrollo territorial, con énfasis en grupos en condiciones de vulnerabilidad de la agricultura familiar</p>

PROGRAMA SECTORIAL DE DESARROLLO SOCIAL, SEDESOL 2013 – 2018	COMPONENTES DE LOS PROYECTOS INSIGNIA, PMP 2014-2018
5.1 Fortalecer a los actores sociales para que a través de sus actividades promuevan el desarrollo de la cohesión y el capital social de grupos y regiones que viven en situación de vulnerabilidad y exclusión.	<p>PI Inclusión en la Agricultura y territorios Empoderamiento de los actores sociales del territorio para la inclusión social y económica</p>
6. Se desarrollarán e implementarán acciones enfocadas a la inclusión de las mujeres indígenas y adultas mayores, a fin de asegurar el cumplimiento y respeto de sus derechos y su reconocimiento como parte esencial dentro de la sociedad.	<p>PI Inclusión en la Agricultura y territorios Contribución a la dinamización incluyente y equitativa de la economía territorial</p>
2.4.4 Articular las políticas públicas dirigidas a los pequeños productores agrícolas, en particular aquellos que habitan en zonas marginadas.	<p>PI Agricultura familiar Políticas públicas y marcos institucionales para el desarrollo de la agricultura y de los territorios rurales</p>

Producto de este ejercicio de jerarquización, se establecieron las prioridades de acción, al vincular las estrategias sectoriales del país con las temáticas de los

proyectos insignia y las orientaciones estratégicas de la Representación IICA-México, las cuales se sintetizan a continuación:

v. Instrumentos de acción de la EIP

El nuevo Modelo de Cooperación Técnica del IICA está basado en la gestión institucional a partir de proyectos, orientada hacia resultados, con enfoque global, aprovechamiento del talento humano, arquitectura financiera, uso de las TIC's, cimentada en procesos de planeación, programación, monitoreo, evaluación eficiente y transparente con indicadores de impacto, acorde a los objetivos estratégicos del PMP.

La estrategia de sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos en México presenta un grado de consolidación que se refleja en un sistema sólido de operación, que cuenta con una histórica de más de 20 años de amplia participación y acompañamiento del IICA, por lo que constituye la primer prioridad estratégica de la Representación de México. La definición de prioridades con el Gobierno ha conducido a la identificación de temas como el desarrollo de capacidades técnicas e institucionales, así como la evaluación de los impactos de algunas campañas fitosanitarias y programas claves de la política sanitaria del país.

La inclusión de los productores en los circuitos económicos de mercados agroindustriales, así como la elevación de sus niveles de productividad, pasan por estrategias de conformación de cadenas de interacción económica ligadas a la localización de las unidades productivas, productores primarios y agroindustrias rurales (AIR). Estos modelos de economía rural han adquirido especial relevancia tanto en las estrategias políticas de México como en el desarrollo de una capacidad técnica relevante en el IICA. México desde el año 2007, los Sistemas Agroalimentarios Localizados (SIAL), constituyendo la segunda área estratégica del Plan País, por lo que se pretende continuar las actividades para fortalecer tanto la parte académica, así como la red de gestión de conocimiento en el campo de la agroindustrial rural y los sistemas agroalimentarios localizados, así como desarrollar proyectos de cooperación en campo.

La política de desarrollo rural sustentable de México ha estado orientada a una gestión integral, intersectorial y transversal, con la aplicación de un enfoque territorial. Hay consenso en el Gobierno y en IICA para definir esta área como estratégica en el plan de acción, para lo cual se plantea: fortalecer la Red de Gestión de conocimiento en Gestión Territorial del Desarrollo Rural; promover el desarrollo de metodologías de gestión y evaluación de política pública territorial, así como continuar con sistematización y difusión de experiencias y buenas prácticas en la materia.

La innovación se constituye en un tema transversal en el conjunto de políticas sectoriales de México y un área estratégica para la cooperación del IICA en el país. Fomentar el desarrollo de capacidades, la consolidación de la Red para la gestión del conocimiento en innovación y el desarrollo de enfoques de evaluación de las acciones de innovación, son claves en la definición de la estrategia institucional, donde convergen las demandas del país con las orientaciones y capacidades de la oficina en torno a un concepto y aproximación novedoso: la gestión de la innovación.

El futuro de la agricultura está íntimamente ligado a los escenarios de cambio climático y a la vulnerabilidad de los suelos y sistemas productivos. Esta prioridad de largo plazo ha sido identificada convergentemente por el IICA y el Gobierno de México, identificando la relevancia de promover acciones que posibiliten la adaptación de la agricultura a estos nuevos desafíos y oportunidades.

En ese sentido y de acuerdo a los instrumentos de acción establecidos en el PMP para atender necesidades/ofertas y solicitudes de cooperación técnica, la Representación de IICA en México plantea una cartera de proyectos con los siguientes alcances:

Proyectos Insignia (PI) en los que participa la oficina: este instrumento será la columna vertebral de la oficina para proveer la cooperación técnica dirigida a lograr las 11 contribuciones institucionales propuestas para el periodo 2014-2018 relacionadas con la competitividad, la sustentabilidad y la inclusión. La cartera total de proyectos de cooperación técnica propuesta (20 proyectos) se alinea a este instrumento y plantea en lo general 12 proyectos que caen en el PI Cadenas y Competitividad, cuatro en el PI Inclusión de la agricultura, uno en el PI Agricultura Familiar y tres PI de Resiliencia. En lo específico se proponen financiar a través de los PI, los seis siguientes proyectos y sus componentes:

PI Cadenas y Competitividad

- ✓ Desarrollo de capital humano a través de programas académicos y becas.
- ✓ Generación de oportunidades y acceso a Mercados Internacionales

Con estos proyectos se procura fortalecer las capacidades del país para gestionar políticas y fortalecer la institucionalidad, normativas, planes y estrategias que propicien los procesos de innovación, de modernización de la sanidad agropecuaria e inocuidad de los alimentos, el desarrollo de capacidades empresariales y asociativas, la gestión de riesgos de mercado y financieros, y la producción más limpia para la competitividad de cadenas agrícolas

PI Inclusión de la agricultura

- ✓ Red para la Gestión Territorial del Desarrollo Rural
- ✓ Sistema proyecto SIAL (Acuerdo IICA-CIRAD)

Estos proyectos plantean como resultados generales fortalecer las mejores prácticas que favorecen la inclusión y la equidad económica, social y ciudadana en procesos de desarrollo territorial mediante herramientas e instrumentos de gestión del conocimiento; así como contribuir al mejoramiento de la competitividad de los negocios rurales a través del enfoque SIAL, reforzando las capacidades de los actores de los territorios rurales de los estados mexicanos

PI Resiliencia

- ✓ Gestión riesgos de animales en situaciones emergentes

Los proyectos pretende analizar aspectos generales y plantear recomendaciones sobre la gestión de riesgos de animales en situaciones de emergencia, así como Fortalecimiento de capacidades locales para el monitoreo ambiental de Áreas Naturales Protegidas Comunitarias.

Proyectos con Recursos Externos: Los instrumentos financiados totalmente con fondos externos y diseñados o implementados para complementar y ampliar la acción del IICA según este PMP, históricamente se han constituido para la Representación de México en el principal pilar de cooperación de gran relevancia por los servicios que brinda el IICA al gobierno de México y que contribuyen al logro de los objetivos de la política pública en materia de SAIA. Se ha programado realizar 20 proyectos con recursos externos:

1. Red de gestión de la innovación en el sector agroalimentario, Red INNOVAGRO.
2. Diplomado en gestión de la Innovación INCA
3. Estudios sobre proyectos exitosos de innovación INCA
4. Innovación y transferencia de tecnología en el sector agroalimentario mexicano: divulgación y capacitación (COFUPRO).
5. Cooperación técnica: México-Caribe. Programa de capacitación para el fortalecimiento de capacidades técnicas nacionales en el sector agrícola
6. Red para la Gestión Territorial del Desarrollo Rural de instrumentos para el nuevo Extensionismo (combinación con recursos de PI)
7. Capacitación de extensionistas en gestión sectorial INCA
8. Desarrollo humano y saberes locales, pilares del nuevo Extensionismo Latinoamericano.
9. Talleres regionales sobre adaptación de la agricultura al cambio climático. INCA
10. Fortalecimiento de la capacidad de diagnóstico y atención de contingencias sanitarias del servicio nacional de sanidad, inocuidad y calidad agroalimentaria.
11. Apoyo técnico-administrativo para la prevención del ingreso y diseminación de plagas y enfermedades exóticas o bajo campaña en México.
12. Moscafrut
13. Moscamed
14. Plan Integral de Atención al Café
15. Creación de Empresas Agropecuarias y fortalecimiento al emprendedurismo
16. Regularización y Registro de Asuntos Jurídicos Agrarios
17. Modernización del Programa de Registro Catastral del RAN
18. Impulso a la Cooperación Internacional, Fomento a las Exportaciones y Acceso a Mercados Internacionales
19. Evaluación y supervisión al desempeño de Programa Especial de Seguridad Alimentaria PESA-FAO.
20. Fortalecimiento a Políticas Públicas del sector Agropecuario en el Estado de Puebla

RELACIÓN DE LOS PROYECTOS DE LA OFICINA IICA-MÉXICO CON LOS PROYECTOS INSIGNIA, CON CONTRIBUCIONES Y LAS FUNCIONES CLAVE, DEL PMP

PROYECTOS	ALINEACION CON PROYECTO INSIGNIA (1)	CONTRIBUCION (2)	FUNCION CLAVE (3)
1. Red de gestión de la innovación en el sector agroalimentario, Red INNOVAGRO.	CC	B	5
2. Diplomado en gestión de la Innovación INCA	CC	B	5
3. Estudios sobre proyectos exitosos de innovación INCA	CC	B	4
4. Innovación y transferencia de tecnología en el sector agroalimentario mexicano: divulgación y capacitación (COFUPRO).	CC	B	6
5. Cooperación técnica: México-Caribe. Programa de capacitación para el fortalecimiento de capacidades técnicas nacionales en el sector agrícola	CC	E	7
6. Red para la Gestión Territorial del Desarrollo Rural de instrumentos para el nuevo Extensionismo (combinación con recursos de PI)	AF	D	3
7. Capacitación de extensionistas en gestión sectorial INCA	AF	D	3
8. Desarrollo humano y saberes locales, pilares del nuevo Extensionismo Latinoamericano.	AF	D	4
9. Talleres regionales sobre adaptación de la agricultura al cambio climático. INCA	RR	G	6
10. Fortalecimiento de la capacidad de diagnóstico y atención de contingencias sanitarias del SENASICA .	RR	C	1
11. Apoyo técnico-administrativo para la prevención del ingreso y diseminación de plagas y enfermedades exóticas o bajo campaña en México.	RR	C	1
12. Moscafrut	RR	C	1
13. Moscamed	RR	C	1
14. Plan Integral de Atención al Café	CC	D	6
15. Creación de Empresas Agropecuarias y fortalecimiento al emprendedurismo	IA	D	
16. Regularización y Registro de Asuntos Jurídicos Agrarios	IA	F	1
17. Modernización del Programa de Registro Catastral del RAN	IA	F	1
18. Impulso a la Cooperación Internacional, Fomento a las Exportaciones y Acceso a Mercados Internacionales	CC	A	6
19. Evaluación y supervisión al desempeño de Programa Especial de Seguridad Alimentaria PESA-FAO.	IA	D	1
20. Fortalecimiento a Políticas Públicas del sector Agropecuario en el Estado de Puebla	CC	E	2

(1) PROYECTOS INSIGNIA:

CC Competitividad de Cadenas
A F Agricultura familia
I A Inclusión en la Agricultura
R R Resiliencia y gestión de Riegos

(2) CONTRIBUCIONES:

- A. Fortalecidas capacidades de los Estados Miembros para establecer políticas públicas que mejoren la productividad y competitividad de la agricultura, territorios, CC, seguridad alimentaria.
- B. Implementados a través de instituciones públicas y privadas, procesos de innovación tecnológica orientadas a incrementar competitividad
- C. Incrementadas capacidades SAIA en el sector público y privado, para mejorar productividad, competitividad, seguridad alimentaria.
- D. Fortalecidas capacidades empresariales y asociativas en actores clave de las cadenas
- E. Reforzadas capacidades en actores de agricultura familiar, gestión social territorial, para mejorar seguridad alimentaria y bienestar rural.
- F. Ampliadas capacidades para mejorar gestión integrada del agua y uso sostenible del suelo.
- G. Aumentadas capacidades público-privadas para adaptación de la agricultura al CC
- H. Mejoradas eficacia y eficiencia de los programas de seguridad alimentaria y nutricional de los estados miembros.
- I. Incremento aprovechamiento de especies autóctonas, recursos genéticos nativos de potencial alimentario.
- J. Aumentadas capacidades institucionales para disminuir pérdidas de alimentos y materias primas a lo largo de las cadenas productivas.
- K. Fortalecidas capacidades de relacionamiento de los Estados miembro en foros internacionales intercambio de conocimiento.

(3) FUNCIONES CLAVE

1. Fortalecimiento Institucional
2. Desarrollo de capacidades
3. Creación y Aplicación de metodologías e instrumentos
4. Gestión y uso del conocimiento
5. Gestión de proyectos
6. Concertación y articulación de actores
7. Cooperación horizontal
8. Gestión corporativa

En este sentido, la Representación de IICA en México, tiene alineada su **Estrategia IICA-País EIP al Plan de Mediano Plazo del Instituto, para el período 2016-2018**, la cual está enfocada en las siguientes contribuciones:



Políticas Públicas y Marcos Institucionales



Innovación Tecnológica, Institucional y Comercial



Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Agroalimentaria



Capacidades Empresariales y Asociativas de Actores de Cadenas



Capacidades de Actores de los Territorios Rurales



Capacidades de Relacionamento y Participación en Foros y Otros Mecanismos

Los **principales resultados esperados de la EIP**, son los siguientes:

PI Competitividad y Cadenas:

- ✓ Fortalecido el desempeño competitivo y sustentable de las cadenas agrícolas en su conjunto y de todos sus eslabones, mediante la gestión de políticas, el fortalecimiento institucional y de capacidades público-privadas, y el apoyo a procesos de innovación tecnológica, empresarial, institucional y comercial.
- ✓ Fortalecidas capacidades de gestión empresarial sustentable de productores y otros actores de las cadenas, que valoricen la inclusión, la gestión innovadora de negocios, considerando la gestión responsable de los recursos naturales y el ambiente, la biodiversidad, los sistemas integrados de producción, productos diversos, nutritivos y autóctonos, valor agregado y compartido.
- ✓ Tomadores de decisiones públicas y privadas cuentan de más información y mejores conocimientos para orientar la gestión financiera en los programas de extensionismo, que contribuya a la competitividad, inclusión y sustentabilidad de cadenas agrícolas
- ✓ Mejoradas las capacidades en Innovación y Gestión de la Innovación en el Sector Agroalimentario

- ✓ Fortalecidas las capacidades empresariales de los comerciantes para modernizar y elevar la competitividad de los mercados mayorista.
- ✓ Mejoradas las aplicaciones de la normativa que favorezca el desarrollo de capacidades empresariales y asociativas para una mayor competitividad de las cadenas agrícolas.
- ✓ Fortalecidos los procesos de información de la oferta exportable de productos agropecuarios así como la gestión de la SAGARPA en los asuntos de cooperación internacional en los que participa

PI Inclusión en la agricultura:

- ✓ Fortalecidas las políticas públicas que permitan el desarrollo del territorial en lo general, y el desarrollo de capacidades especializadas para mejorar el desempeño de los extensionistas en lo particular, para coadyuvar al desarrollo de las zonas tropicales del país.
- ✓ Difundidas las mejores prácticas e instrumentos de gestión del conocimiento que favorecen la inclusión y la equidad económica, social y ciudadana en procesos de desarrollo territorial.
- ✓ Los actores locales han establecido o fortalecido instancias de articulación y de concentración de instrumentos de gestión y gobernanza territorial, en los ámbitos nacional, regional y territorial.

PI Agricultura Familiar:

- ✓ Fortalecidas las capacidades de los países participantes en el Foro Internacional de Agricultura Familiar, a través de la difusión de casos de éxito e innovación tecnológica y social enfocada hacia la intensificación productiva sustentable de la Agricultura Familiar.

PI Resiliencia:

- ✓ Capacidades fortalecidas para establecer e implementar políticas públicas y planes o programas nacionales para prevenir y responder a situaciones de riesgos climáticos y/o fitozoosanitarios.
- ✓ Fortalecidas las capacidades institucionales para adaptarse al cambio climático orientado al sector agroalimnatrio.
- ✓ Fortalecidos y modernizados los servicios oficiales de diagnóstico de enfermedades y plagas e inocuidad de los alimentos
- ✓ Aumentados conocimientos, información y metodologías sobre como anticipar, prepararse y reaccionar ante riesgos ambientales (eventos extremos) para la producción.
- ✓ Fortalecer la institucionalidad y las capacidades del país para anticipar, prepararse y responder ante riesgos y situaciones de emergencia por brotes de la mosca del mediterráneo, a través de las acciones contempladas en el Sistema de Vigilancia, Monitoreo y Erradicación establecido con el fin de mantener el status fitosanitario de país libre de dicha plaga.
- ✓ Fortalecido el servicio de sanidad vegetal para el combate de la mosca de la fruta en el país, a través de la mejora continua implementada la Planta Moscafrut.

Acciones de Respuesta Rápida: orientadas a atender solicitudes de apoyo específicas y oportunidades surgidas en un país o conjunto de países ante cambios

políticos, sociales y económicos o ante emergencias ambientales u otros asuntos emergentes. Es precisamente bajo la premisa de oportunidades surgidas en el sector, que se trabaja para plantear en principio, dos Acciones de Respuestas Rápida:

d. SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN DE LA EIP

Como se señala en el PMP 2014-2018 el IICA trabajará bajo el enfoque de una gestión orientada al logro de resultados, en el que se hace prioritario contar con un sistema de planificación, programación, monitoreo y evaluación sólido, eficiente y transparente.

Un esfuerzo particular será dado por los procesos de seguimiento en todos los niveles del Instituto y por la autoevaluación, que permitan a los proyectos, unidades y personal del Instituto efectuar ajustes de manera oportuna a sus planes y actividades, a fin de asegurar que contribuyan significativamente a los propósitos establecidos en el PMP.

Para alcanzar los resultados de la cooperación técnica, el IICA contará con una estrategia institucional de monitoreo y evaluación integral, tanto de los Proyectos Insignia (PI), las Acciones de Respuesta Rápida (ARR), las iniciativas de pre inversión del Fondo de Cooperación Técnica (FonCT) y los proyectos con recursos externos, todos ellos dentro de las Estrategias del IICA en los países (EIP).

Toda acción desarrollada en la operación del Instituto plasmadas en la presente Estrategia del IICA en el país, se reforzará con la integración de todos sus servicios técnicos y de administración; el fortalecimiento de la cultura institucional de gestión orientada al logro de resultados; el mejoramiento de los procesos de monitoreo y evaluación; y la transparencia y la rendición de cuentas en todas sus actividades.

El Instituto contará con el Sistema Unificado de Gestión Institucional (SUGI) ajustado a las nuevas necesidades del modelo de cooperación técnica, lo que permitirá realizar el seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones del IICA en los países y el hemisferio.

El monitoreo y la evaluación contribuirá a una mejor comprensión de los avances del Instituto, desempeñará un papel importante en la rendición de cuentas, la redacción de informes y la transparencia de sus acciones, e identificará posibles obstáculos que impidan el cumplimiento y los ajustes que se requieran en las diferentes estrategias bajo un espíritu de coordinación y corresponsabilidad.

e. RENDICIÓN DE CUENTAS

El IICA es una organización comprometida con la rendición de cuentas. Esta lógica de trabajo del Instituto está organizada en una cadena de resultados por alcanzar mediante proyectos y acciones de cooperación, lo que le permite cumplir de forma estricta con el compromiso de rendir cuentas y de informar periódicamente a sus mandantes sobre lo efectivamente alcanzado en comparación con lo inicialmente planeado.

Todas las acciones de cooperación técnica que lidera el IICA se realizarán en estricto apego a su normativa interna y a los principios ya citados, en especial a la transparencia y a la rendición de cuentas.

f. BIBLIOGRAFÍA

1. Aguilar Patricia. Estrategia de Cooperación IICA-México 2013-2014. IICA México. 2013
2. Deschamps Leticia. Respuestas a los nuevos retos en el sector agroalimentario. IICA México. 2011
3. FAO. Cumbre Mundial sobre Alimentación 1996.
4. IICA. Agricultura, Oportunidad de Desarrollo en las Américas. Plan de Mediano Plazo 2014-2018. 2014
5. OECD-FAO Agricultural Outlook 2013 © OECD/FAO 2013
6. Perspectivas de la agricultura y el desarrollo rural de las Américas. CEPAL/FAO/IICA 2014
7. Programa Sectorial de Desarrollo Agropecuario, Pesquero y Alimentario, 2013-2018. Diario Oficial, 13 de diciembre del 2013

8. Mora Rafael. Políticas del Sistema Nacional de Investigación y Transferencia Tecnológica para el Desarrollo Sustentable. SNITT, SAGARPA. 2014