

FORO GLOBAL DE INVESTIGACION AGROPECUARIA
NUEVOS CASOS INNOVATIVOS DE INVESTIGACION COOPERATIVA

**HACIA UN MODELO ASOCIATIVO DE INNOVACION TECNOLOGICA EN EL SISTEMA
AGROALIMENTARIO Y AGROINDUSTRIAL DEL MERCOSUR AMPLIADO**

A. SINTESIS

1. Título del Proyecto: Organización y gestión de la integración tecnológica agropecuaria y agroindustrial en el Cono Sur.¹

2. Duración: Julio 1998 – Junio 2001.

3. Objetivos

Este proyecto se propone promover la integración tecnológica y fortalecer la capacidad de gestión del proceso innovativo en el ámbito del Sistema Agroalimentario y Agroindustrial (SAA) del MERCOSUR ampliado.² Para cumplir con ese propósito, se plantea fortalecer y asegurar el proceso de reingeniería del Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario del Cono Sur (PROCISUR).³ El nuevo modelo asociativo de innovación que está siendo asumido por el PROCISUR constituye la llave para viabilizar la integración tecnológica subregional en el área agroalimentaria y agroindustrial.

4. Actividades

Para construir el nuevo modelo asociativo de innovación tecnológica, el Proyecto desarrolla las siguientes actividades:

- Elaboración de escenarios macro y tecnológicos; mapeo de la demanda y oferta tecnológica; relevamiento de replanteos institucionales a nivel de los países desarrollados y del Cono Sur; construcción de los marcos de referencia de la OMC y del mercado mundial agroalimentario.
- Identificación y articulación de actores que representan la demanda del SAA, la oferta del Sistema Científico y Tecnológico (SCT) y los niveles de decisión político-institucional (paneles de consulta).
- Identificación conjunta de áreas de I&D y estrategias de cambio institucional (Seminario-Taller a nivel técnico-empresarial).
- Establecimiento de una agenda para consensuar e instrumentar el proceso de integración tecnológica subregional (Foro a nivel político-institucional).

¹ Es conocido por su papel estratégico como el Proyecto Global PROCISUR/BID.

² El MERCOSUR ampliado comprende los países que firmaron el Tratado de Asunción en 1991, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, más Chile y Bolivia que se asociaron posteriormente.

³ El PROCISUR constituye un esfuerzo cooperativo de los Institutos Nacionales de Tecnología Agropecuaria (INIAs) de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay, y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Ha contado continuamente con el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de aportes directos o a proyectos.

- Diseño de mecanismos de gestión que aseguren la interacción de los actores (metodología específica para articular las redes /nodos de innovación).
- Diseño del PROCISUR para actuar como punto focal del proceso de integración tecnológica (nuevo modelo de organización y financiamiento).
- Internalización a nivel de los países de los productos del proyecto para retroalimentar los cambios en los Sistemas Nacionales de Innovación (SNIAs) y en los Institutos Nacionales de Tecnología Agropecuaria – INIAs (seminarios nacionales).
- Diseminación de los productos del proyecto e interacción de la red de innovación subregional a través del (Sistema de Información Gerencial y Tecnológica del PROCISUR).

5. Breve descripción del caso

La globalización, apertura económica y, en particular, la expansión del MERCOSUR ampliado, asociada a la conformación del mercado regional han impactado en la base macroeconómica y planteado nuevos problemas y demandas tecnológicas en las áreas agroindustrial, ambiental y social. Han requerido además, tomar en consideración la dimensión del bloque regional en los procesos de reorganización institucional.

La respuesta a estos problemas requiere mejorar los perfiles de competitividad con eficiencia ambiental y social, así como, contar con una base científica-tecnológica adecuada a estos desafíos. El MERCOSUR ampliado precisa resolver demandas tecnológicas e institucionales para aumentar el comercio intra-bloque pero fundamentalmente, incrementar las exportaciones y acceder a terceros mercados (extra-bloque) buscando equilibrar las balanzas comerciales. Para alcanzar este logro es mandatorio fortalecer el proceso de integración tecnológica, dando lugar a recrear ventajas comparativas dinámicas en el conjunto del bloque regional.

La apertura del modelo técnico e institucional del PROCISUR es el componente central de la estrategia que procura integrar el SCT subregional. Se pretende utilizar todas las capacidades instaladas para construir nuevas y fuertes formas de articulación con los principales actores económicos y sociales del SAA a nivel subregional (producción agropecuaria y agroindustrial, procesamiento, comercialización, distribución y consumo), como así también con los representantes del SCT público y privado, tanto nacional como internacional y, en particular, con los niveles de decisión de los gobiernos y del MERCOSUR, en el área agroalimentaria.

Por tanto, el proyecto está dirigido a conformar un nuevo modelo asociativo de innovación que deberá sustentar el desarrollo tecnológico del bloque regional, re-estructurando la base institucional, la organización y el financiamiento del PROCISUR. Simultáneamente, las acciones programadas irán integrando las bases técnica, empresarial y político-institucional del SAA y en su interior del SCT, alimentando los procesos de reingeniería de los diferentes componentes que constituyen los SNIAs, en particular, los INIAs.

6. Area temática

Está relacionada con “Políticas e Instituciones”. El Proyecto genera su propia base de conocimientos a través de los diferentes estudios que elabora. No obstante, estos conocimientos son aplicados para orientar la planificación de la I&D, replantear los cambios institucionales y diseñar un modelo asociativo de innovación para el SCT agroalimentario y agroindustrial en el ámbito del MERCOSUR ampliado. Este propósito central corresponde al área político-institucional.

7. Región: América Latina y el Caribe.

8. Información del oferente:

Roberto M. Bocchetto
Secretario Ejecutivo
PROCISUR
Andes 1365, 8° Piso
11100 Montevideo, Uruguay
Teléfono: (598.2) 9020424
Fax: (598.2) 9002292
E-mail: sejecutiva@procisur.org.uy
<http://www.procisur.org.uy>

B. STAKEHOLDERS

1. Beneficiarios

Los beneficiarios directos se agrupan en tres componentes. En primer término, el SCT subregional como un todo y el PROCISUR en particular. El SCT se beneficia directamente dado que el Proyecto planea consensuar la agenda que establecerá los mecanismos para la integración de los componentes tecnológicos de la subregión. Por su parte, el Proyecto genera la información básica para desarrollar la visión estratégica y diseñar el nuevo modelo que orientará la acción futura del PROCISUR. El nuevo Convenio que garantizará la base institucional y legal del PROCISUR será firmado en diciembre 2000.

En segundo término, es beneficiario directo el sector de la demanda del SAA tanto privado como público. El Proyecto provee información técnica y económica que alimenta sus respectivas áreas de planificación, negocios y mercados. Más aún, los proyectos que surgen del nuevo modelo cooperativo benefician a los diferentes agentes que interactúan en el ámbito de las cadenas agroalimentarias (con la principal misión de mejorar los perfiles de competitividad), de los agroecosistemas predominantes (asegurando la salud ambiental) y de la agricultura familiar (buscando fortalecer la inclusión social).

En tercer término, se beneficia directamente el sector de la oferta de tecnología representado por los principales componentes de los SNIAs y los INIAs en particular. Los representantes de los SNIAs y los cuerpos técnicos de los INIAs han participado en la identificación de las áreas más relevantes de I&D en el nivel subregional, pero principalmente, interactuarán con el sector de la demanda y el sistema internacional de ciencia y tecnología (Centros Internacionales de Investigación e Institutos de Investigación de Avanzada) en la conformación de alianzas estratégicas para resolver problemas comunes a través de proyectos cooperativos. El sector de la oferta tiene oportunidad además de identificar senderos alternativos de cambio institucional y opciones abiertas para consolidar sus propias redes de innovación.

Los beneficiarios indirectos del Proyecto son los gobiernos nacionales y las organizaciones del MERCOSUR. El análisis prospectivo, así como, la identificación de las demandas tecnológicas asociadas a mercados estratégicos en el ámbito de la expansión del MERCOSUR constituyen un insumo importante para las áreas económica, ambiental y social de los gobiernos y de los subgrupos de trabajo del bloque regional.

2. Socios

Los principales socios son:

- Las empresas privadas que lideran el desempeño de las cadenas agroalimentarias dentro del MERCOSUR ampliado: cereales, oleaginosas, carne, productos lácteos, frutas y hortalizas.
- Instituciones y organizaciones responsables del manejo de recursos naturales, ambiente y preservación de la biodiversidad (instituciones públicas y ONGs que habitualmente interactúan con el PROCISUR a través de las áreas de ambiente y recursos genéticos).
- Areas del MERCOSUR, de los gobiernos y/o grupos de interés relacionados con la pequeña producción y agricultura familiar.
- Instituciones públicas y privadas (en particular los INIAs y las principales Universidades y empresas agroalimentarias/agroindustriales) reconocidas como los principales oferentes de tecnología a nivel del MERCOSUR ampliado.
- Areas de decisión del MERCOSUR y de los gobiernos comprometidas con el desarrollo agroalimentario y agroindustrial.

3. Donantes (presupuesto)

El costo total del proyecto es de US\$ 865 mil. El BID aporta US\$ 375 mil (43%) a través de un préstamo no-reembolsable; el PROCISUR, US\$ 220 mil (26%) y los INIAs, US\$ 270 mil (31%). El aporte del BID y del PROCISUR constituyen fondos en efectivo y el de los INIAs representa la contraparte en especie del personal profesional comprometido directamente con la ejecución del Proyecto e infraestructura, a lo que debe agregarse el soporte administrativo y operativo del IICA. Debe estimarse además la contraparte aportada por los “stakeholders”, las consultorías y los propios INIAs en actividades de levantamiento de información, realización de estudios, participación en seminarios, foro y programa de capacitación, que eleva el presupuesto total aproximadamente a US\$ 1.200 mil.

C. RESULTADOS E IMPACTOS ESPERADOS

1. Principales innovaciones

El cambio del modelo cooperativo se basa en las innovaciones siguientes:

- Instala y da continuidad a un proceso de prospección e identificación de los problemas tecnológicos relevantes para la subregión en consulta directa con los representantes del SAA y SCT; (reemplaza al fuero conformado básicamente por los INIAs por el modelo asociativo abierto);
- Fortalece la red de innovación subregional a partir de la articulación de los nodos de innovación que integran actores económicos y tecnológicos tanto del sector privado como del sector público, ordenando los problemas a través de tres grandes ejes de la realidad cadenas agroalimentarias, eco-regiones/agroecosistemas y agricultura familiar (supera el enfoque disciplinario por la identificación de problemas relacionados directamente con la competitividad, el ambiente y la equidad social).
- Organiza la respuesta a los problemas de la región mediante un proceso que integra disciplinas e instituciones para asegurar valor agregado e impacto positivo económico, ambiental y social (sustituye la intervención a través de actividades dirigidas a fines específicos por la ejecución de proyectos multidisciplinarios e interinstitucionales de carácter multinacional);

- Intenta consensuar en el nivel político-institucional la necesidad de constituir fondos de financiamiento para asegurar la implementación de las líneas de I&D que se consideran estratégicas para el MERCOSUR ampliado y que demandan la integración de infraestructura, recursos humanos y capacidad operativa (busca complementar el acceso a fondos concursables con recursos asignados especialmente por el bloque regional articulado a fuentes externas);
- Abre la disseminación de conocimientos a todo el espectro productivo y científico-técnico del SAA, reforzado por un sistema de información gerencial y tecnológica que retroalimenta el intercambio y el proceso de investigación (se superan los círculos disciplinarios asociados a un enfoque de oferta por la interacción sociedad/mercados, actores económicos, ciencia y tecnología articulados desde la demanda).

2. Resultados destacados

Las innovaciones pretenden transformar un modelo que experimentó las fases del intercambio y la cooperación, por un arreglo institucional que promueva la integración tecnológica. En consecuencia, el resultado fundamental es crear alianzas, capacidades y escala institucional para organizar y operar la integración tecnológica en el SAA dentro del MERCOSUR ampliado.

Con este rumbo los productos logrados y/o esperados son los siguientes:

- Constitución de un equipo de trabajo multidisciplinario e interinstitucional capacitado conceptual y metodológicamente para generar diagnósticos y propuestas que promuevan la integración tecnológica del SAA a nivel subregional.
- Desarrollo de esquemas metodológicos para:
 - estudiar prospectivamente el desarrollo tecnológico de las bases económica (cadenas agroalimentarias), ambiental (eco-regiones/ecosistemas), social (agricultura familiar) e institucional a nivel regional y subregional;
 - articular las propuestas tecnológicas como insumo de la planificación empresarial visando el acceso a mercados estratégicos;
 - Promover, fortalecer y gestionar redes y/o nodos de innovación.
- Conformación de “paneles” de demanda/oferta tecnológica y de la base institucional representando los sectores que lideran el SAA y el SCT a nivel subregional (articulación orgánica y representativa de la base societaria del modelo de integración).
- Elaboración de propuestas sobre áreas de I&D relevantes para la subregión y recomendaciones de cambios institucionales a nivel nacional y subregional, elaboradas consensuadamente por los paneles representativos.
- Identificación de “clusters”, redes y/o nodos que focalizan el proceso de innovación en el ámbito de las cadenas agroalimentarias, eco-regiones/ecosistemas o sector de la pequeña producción rural. Este cuadro de articulación entre empresas e instituciones de los sectores privado y público, montado encima de problemas específicos da lugar a identificar los perfiles de proyecto. Este mapa es el principal instrumento para fortalecer y potencializar alianzas estratégicas.
- Propuesta de políticas y mecanismos de intervención que permita consolidar el proceso de articulación de alianzas a través de un nuevo modelo asociativo de innovación apoyado por las bases técnicas y político-institucionales en el ámbito del MERCOSUR ampliado.

- Un nuevo Convenio del PROCISUR que garantice su papel como punto focal y dinamizador del modelo asociativo de innovación tecnológica de la subregión.
- Directivos, gerentes y/o investigadores de los sectores privado y público, capacitados en metodologías y en el manejo de procesos y proyectos de integración tecnológica.
- Implementación de un Sistema de Información Gerencial y Tecnológica, que disemina los productos del proyecto, garantiza la interacción de la base societaria a nivel técnico y político-institucional, facilita el gerenciamiento del modelo asociativo y se articula con las esferas hemisférica y mundial.
- Programas de intervención y/o proyectos cooperativos multidisciplinarios e interinstitucionales diseñados para resolver los problemas tecnológicos más relevantes que surgen a nivel de las cadenas agroalimentarias, eco-regiones/eco-sistemas y estratos de la agricultura familiar, así como, esquemas de financiamiento que integran fondos subregionales, recursos internos de la base societaria y recursos externos de los donantes.

3. Diseminación de resultados y productos

Los logros y productos se difunden con diferentes niveles de alcance, desde el público global y general específico, hasta los sectores de beneficiarios, socios (partners) y donantes, que en su conjunto constituyen los “stakeholders” del proyecto. Las vías de acceso son en la mayoría de los casos complementarias. Los diferentes niveles de difusión son los siguientes:

- Global: público en general a través de Internet <www.procisur.org.uy/proglobal.html>.
- General específico: 1.200 personas que constituyen la base de contactos técnico y político-institucional, a las que se envían los materiales publicados o son avisadas de su disponibilidad en Internet. Esta base de contactos recibe habitualmente información estratégica y/u operativa del PROCISUR.
- Regional e internacional: la articulación con la División de Medio Ambiente y con el Instituto para la Integración para América Latina y el Caribe (INTAL) del BID, como así también, con los niveles nacional, regional y central del IICA, facilita el acceso a los productos del proyecto. Se está programando que los espacios Web de estos organismos difundan los resultados del proyecto en los ambientes institucionales propios. La articulación con las Secretarías Ejecutivas del Foro Global de Investigación Agropecuaria y del Foro Regional de Investigación Agropecuaria para América Latina y el Caribe cumplirá la misma finalidad.
- Subregional: constituye el principal ámbito de articulación con los “stakeholders” del proyecto. Por un lado, se utiliza la vía directa a través de diferentes formas de comunicación (fax, e-mail o correo) y el envío personal de las publicaciones. Por el otro, durante el período de ejecución del proyecto los “stakeholders” interactúan a través de entrevistas y mediante la participación en dos eventos: un Seminario-Taller que tuvo lugar los días 30/11 y 01/12 de 1999 en Buenos Aires, Argentina (nivel técnico-empresarial) y el Foro de Integración Tecnológica que se realizará en Montevideo, Uruguay, en la primera quincena de agosto, 2000 (nivel político-institucional). Ambos eventos permiten ajustar informaciones, consensuar propuestas y futuras líneas de acción con la representación subregional de los “stakeholders”.
- Nacional: los estudios metodológicos y prospectivos generados por el Proyecto y los resultados de ambos eventos compondrán el material básico que abastecerá el programa de capacitación del que participarán aproximadamente 150 directivos y gerentes de los sectores privado y público del área agroalimentaria y agroindustrial en los países del Cono Sur. Los respectivos eventos permitirán internalizar la información, metodología y recomendaciones del proyecto en las instituciones nacionales e interactuar con los “stakeholders” representativos de cada país.

4. Impactos esperados

La hipótesis central de este proyecto es que el sistema científico-tecnológico ganaría en eficiencia y en la magnitud de su impacto económico, ambiental y social, si fuese posible priorizar y asignar los recursos basado en la dimensión subregional de las cadenas agroalimentarias, de las eco-regiones/ecosistemas y de los ámbitos de la agricultura familiar. El modelo que promueve el proyecto implica coordinar programas de innovación (científica, tecnológica, organizacional, gerencial e institucional) e integrar capacidades de infraestructura, bien como, definir estrategias de especialización temática y adoptar políticas e instrumentos que permitan compartir capacidad humana, operativa y financiamiento. En la medida que el consenso político-institucional viabilice esta posibilidad en el ámbito del MERCOSUR ampliado, se establecerán las condiciones básicas para diseñar e instrumentar proyectos cooperativos que, haciendo uso de las economías de escala y de “scope” que implica la integración tecnológica, generen excedentes a nivel económico, ambiental y social.

Los estudios elaborados por el proyecto y la interacción de los “stakeholders” en el Seminario-Taller de Buenos Aires permite anticipar que los principales impactos estarían relacionados, entre otros, con:

- Competitividad de las cadenas agroalimentarias (con restricciones ambientales): mayor eficiencia y calidad en el ciclo de las “commodities”; segmentación de “commodities” y diferenciación de productos agroindustriales; aseguramiento general de calidad y trazabilidad; bioseguridad, y agricultura alternativa.
- Salud ambiental (asociada fundamentalmente a problemas de escala mayor): contabilidad y monitoreo ambiental; control y enmienda de la contaminación; uso sustentable de territorios; recuperación de áreas degradadas; manejo sustentable de acuíferos; inserción en el cambio climático global.
- Inclusión social (intersección entre la tecnología y la agricultura familiar), intercambio tecnológico en espacios agroecológicos afines; definición de estrategias de I&D por tipologías básicas; acceso a las tecnologías de nueva generación; organización y gestión económica; vinculación de la IyD a la interfase agricultura y agroindustria.

Las grandes líneas de acción en el área competitiva tendrá la posibilidad de maximizar los impactos esperados en la medida que la organización verticalizada del SAA subregional permita construir ventajas comparativas dinámicas y concretar la realización de los excedentes, fortaleciendo la participación del MERCOSUR ampliado en el mercado mundial agroalimentario.

D. PARTNERSHIP

1. Diseño del proyecto

El Proyecto surge en primera instancia para aportar a la necesidad de cambios de los INIAs y del PROCISUR. En el caso de los INIAs, para apoyar sus experiencias de reorganización institucional ganando de la óptica y escala subregional. En el caso del PROCISUR, para alimentar su proceso de reingeniería y dotarlo de una nueva visión y modelo de intervención. Esta situación hizo que el diseño del proyecto surgiese de discusiones en el interior del PROCISUR y con los cuerpos gerenciales de los INIAs, en interacción con equipos técnicos del BID. La idea central fue profundizar la apertura del modelo técnico e institucional del programa cooperativo insertando su acción a nivel del MERCOSUR ampliado.

2. Implementación

El proyecto programó su implementación a través de las fases siguientes:

- Desarrollo conceptual y metodológico⁴: fue realizado por la Secretaría Ejecutiva y el Equipo del Proyecto, constituido por los Coordinadores Internacionales (Biotecnología, Recursos Genéticos, Ambiente, Agroindustria y Desarrollo Institucional) y el Grupo de Escenarios y Políticas del PROCISUR, así como, por los responsables de Consultorías Externas.
- Realización de estudios⁵: fue llevado a cabo por las Consultorías Externas, con el apoyo de las estructuras de los INIAs, del IICA y del PROCISUR, como así también de otras instituciones en el nivel nacional. En la identificación y selección de las consultorías se contó con la especial colaboración del INTAL/BID. El conjunto de los estudios comprendió el trabajo de cinco universidades del Cono Sur; dos universidades extranjeras (extra-bloque); un área de gobierno; tres consultoras privadas; dos fundaciones; un Centro Internacional del CGIAR auxiliado por seis consultores nacionales en países desarrollados, y doce enlaces nacionales aportados por los INIAs con el apoyo del IICA. El insumo de las Consultorías fue sustancial para incorporar la visión externa a la concepción estratégica que venía diseñando el PROCISUR.
- Interacción con los “stakeholders”: la realización de los estudios permitió interaccionar con una muestra representativa del universo de beneficiarios y socios potenciales, elegida en función de su papel y liderazgo en los destinos del SAA y del SCT subregional. Esta muestra se constituyó de la forma siguiente:

Sector	Sector Público			Sector Privado		Fundaciones y otros	Total
	INIAs	Univ.	Otros	General	Univ.		
Demanda	21	3	33	112	1	10	180
Oferta y Base Institucional	24	10	28	57	8	11	138
Total	45	13	61	169	9	21	318

Esta muestra fue entrevistada para identificar los principales problemas tecnológicos de la subregión y las capacidades científico-técnicas disponibles, como así también, para mapear las estrategias de cambio institucional que estaban siendo ejecutadas en el ámbito de los SNIAs y de los INIAs.

- Articulación de la demanda y oferta tecnológica: aproximadamente el 25% de los “stakeholders” que fueron entrevistados se seleccionó para organizar los “paneles” de demanda, oferta y de la base institucional que participaron en el Seminario-Taller realizado en Buenos Aires. En este evento se identificaron las áreas de I&D que aparecen como más relevantes a nivel subregional, así como, se recomendaron cambios institucionales y aportaron pautas para promover la integración del SCT en el

⁴ Ver: PROCISUR/BID. Proyecto Global. Organización y gestión de la integración tecnológica agropecuaria y agroindustrial: lineamientos conceptuales, metodológicos y operativos. Montevideo, Uruguay. Octubre, 1998.

⁵ Ver en la Web del PROCISUR los resúmenes ejecutivos de los quince documentos generados hasta el momento.

ámbito del MERCOSUR ampliado.⁶ El evento fue organizado conjuntamente por el PROCISUR y el INTAL/BID. Los participantes han recibido el Informe del Seminario-Taller y fueron consultados sobre aspectos estratégicos que pueden contribuir a consolidar la red de innovación regional a partir de la interacción desarrollada hasta el momento.

- Consolidación de alianzas estratégicas: durante la primera quincena de agosto, 2000 se realizará un Foro de Integración Tecnológica con la participación de los niveles de decisión empresarial y político-institucional, tanto de los sectores privado y público, como de los gobiernos nacionales y del MERCOSUR. El propósito central es consensuar una agenda para la definición de políticas y mecanismos que viabilicen la integración del SCT en el área agroalimentaria y agroindustrial. Los productos generados por el proyecto constituirán el insumo básico para provocar el debate y compromiso de los sectores involucrados. El evento será organizado conjuntamente por el PROCISUR y el INTAL/BID.
- Diseño del sistema de información: el Sistema de Información Gerencial y Tecnológica del PROCISUR está siendo organizado como una actividad específica del proyecto. Cumple la función de crear el ámbito informático que garantice la comunicación e interacción entre todos los “stakeholders”, además de permitir la articulación con el mundo especializado en CyT del área agroalimentaria y agroindustrial. Este sistema posibilitará compartir base de datos, los productos del Proyecto Global, el gerenciamiento de los proyectos cooperativos y, en particular, acceder a la información tecnológica que va consolidando la interacción de los diferentes componentes del SCT subregional en el ámbito del PROCISUR. Constituirá el mecanismo más dinámico para asegurar a futuro la interacción de la red de innovación subregional.
- Gestión del cambio.

Los eventos a realizarse a nivel nacional tienen como propósito utilizar las metodologías y conocimientos del proyecto para perfeccionar a los participantes en la gestión de los procesos de integración tecnológica. En ese marco se identificarán los problemas de I&D que resulten más relevantes para el SAA nacional y se intentará promover esquemas de cooperación que integren las capacidades institucionales del SNIA.

3. Gerenciamiento

El proyecto se ejecuta en el ámbito del Convenio firmado por los INIAs y el IICA. Se asocia a esta base institucional el BID a través de la División de Medio Ambiente/Departamento de Desarrollo Sostenible y el Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe / Departamento de Integración y Programas Sociales.

La coordinación general está a cargo de la Secretaría Ejecutiva del PROCISUR en estrecha interacción con el Equipo del Proyecto.

La ejecución del Proyecto se sustenta en el cuerpo técnico de los Subprogramas aportado por los INIAs del Cono Sur y los grupos de trabajo de las consultoras externas, articulados a los 318 integrantes de la demanda y oferta de tecnología del sistema agroalimentario y agroindustrial que fueron entrevistados y participaron a través de representantes en el ajuste de resultados y elaboración de recomendaciones. Se cuenta, además, con el soporte técnico y administrativo del IICA a través de las Agencias de Cooperación en el ámbito de los Centros Regional Sur (Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay) y Andino (Bolivia) y de la Dirección de Ciencia, Tecnología y Recursos Naturales de la Sede Central.

⁶ Ver: PROCISUR/BID. Proyecto Global. Informe del Seminario-Taller: “Áreas de innovación y cambios institucionales para el desarrollo tecnológico agroalimentario y agroindustrial del MERCOSUR ampliado”. Montevideo, Uruguay. Marzo, 2000.

4. Difusión de resultados

Los eventos programados por el proyecto con los “stakeholders” representativos de la subregión, así como los ámbitos informáticos del PROCISUR y otras instituciones comprometidas permiten una satisfactoria difusión de los resultados. No obstante, como consecuencia del Seminario-Taller de Buenos Aires, los participantes han ratificado la necesidad de que los eventos nacionales sirvan para ajustar las informaciones y debatir las áreas de I&D que resulten más relevantes a nivel de país, a partir del enfoque subregional, acordando mecanismos para que las instituciones nacionales sean agentes difusores de estos resultados.

E. CONCLUSION

1. Valor agregado por el “partnership”

- Las Consultorías Externas: enriquecieron la visión conceptual y estratégica del PROCISUR. Suministraron argumentos para racionalizar sus alcances y propósitos.
- Los socios del SAA y SCT: viabilizaron la apertura técnica e institucional del PROCISUR. Incrementaron su capacidad de diagnóstico y prospección. Reforzaron las condiciones básicas para superar el modelo de intercambio/cooperación disciplinaria tendente a fortalecer la red de integración tecnológica subregional. Incrementaron la posibilidad de asociar la I&D en el área agroalimentaria y agroindustrial a la solución de problemas tecnológicos concretos de la subregión. Favorecieron una mayor aproximación en la búsqueda de una organización empresarial verticalizada de los negocios del SAA para acceder al mercado mundial. Al mismo tiempo, clarificaron los desafíos ambientales del futuro e intentaron encontrar una lógica al papel de la tecnología en la pequeña producción rural. Por último lograron abstraerse de las interacciones de cambio institucional en diferentes esferas nacionales, visando integrar el SCT subregional.

2. Factores de éxito

Para el suceso del emprendimiento es necesario no escatimar esfuerzos físico y monetario para asegurar la “representatividad de la información” generada y el involucramiento de los “sectores representativos”, tanto en el diagnóstico como en la formulación de recomendaciones y propuestas. El proceso de integración tecnológica precisa de credibilidad técnica y de consenso político-institucional para arribar a una situación final que asegure impactos importantes y duraderos para la subregión. Lo importante no es el documento acordado sino la legitimidad técnica, social y política del proceso desarrollado.

3. Próximos pasos

Con la realización del Foro de Integración Tecnológica en la primera quincena de agosto, 2000 el proyecto cumple con todas las actividades programadas a nivel subregional para dedicarse a internalizar su filosofía y productos a nivel de país a través de los cursos nacionales.

4. Sostenibilidad y perspectivas de la cooperación

El Proyecto enfrenta pocos riesgos para terminar de generar los resultados propuestos. La cuestión fundamental es asegurar la proyección de los resultados logrados con el alcance de los impactos esperados.

Esta situación se define a dos niveles. En el nivel técnico el proyecto generó las condiciones para dar continuidad a un proceso de prospección tecnológica e identificación de proyectos cooperativos dentro de un

modelo abierto al SAA y SCT, con posibilidad de acceder y competir en fondos concursables. Dentro de este ámbito será posible en líneas generales lograr pasos incrementales sobre el desarrollo tecnológico existente.

En el nivel político-institucional queda instalada la posibilidad de consensuar una agenda de políticas y mecanismos que legitime el espacio de la integración tecnológica y posibilite asegurar los recursos para desarrollar las líneas de acción prioritarias que más aporten a la competitividad, salud ambiental y a la inclusión social en el MERCOSUR ampliado. Bajo estas circunstancias se dispondrán de condiciones adecuadas para generar desarrollos innovativos radicales y estratégicos que contribuyan a mejorar la inserción del bloque regional en el mercado mundial, acompañado de reglas de juego internas y poder de negociación externo que coadyuven con este desafío.

...