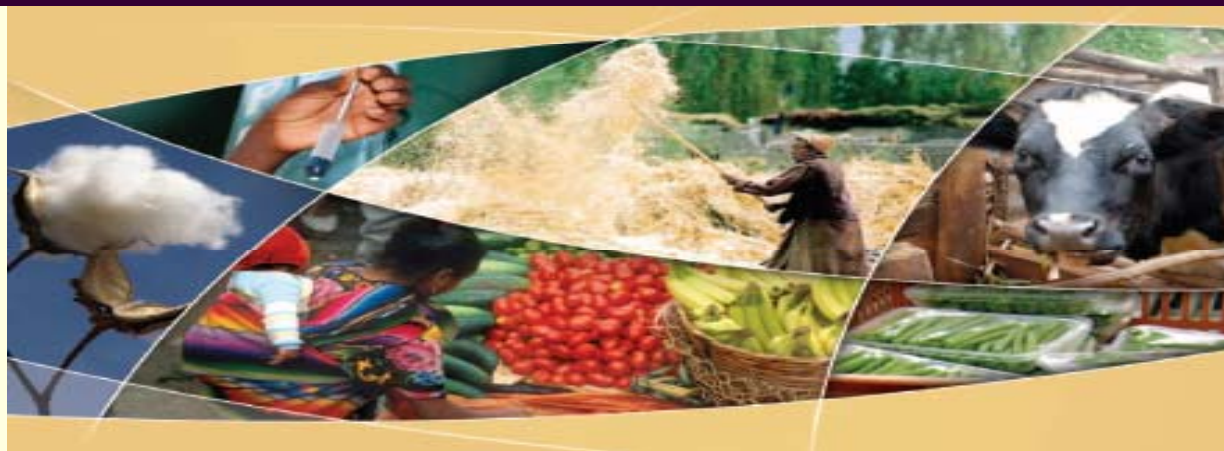


Visiones del Desarrollo Agrícola y Rural en el Nuevo Contexto de Precios Agrícolas: Implicaciones para Políticas



San José, Costa Rica
9 de julio de 2008

Eduardo Bresnyan,
Banco Mundial

Agricultura para el desarrollo en los medios: Por qué?

- Fuerte alza de los precios y la volatilidad
- Aumento de las disparidades rural-urbano
- Objetivos de desarrollo del milenio incompletos
- Amenaza a la empresa familiar y éxodo rural
- Nuevas demandas para la agricultura: biocombustibles, sanidad, servicios ambientales
- Epidemias vinculadas a la agricultura
- Cambio climático, competición por agua

Todos relevantes para Centroamerica

La Agricultura en América Latina

- **No es un sector grande (12% del PIB)**
- **Es importante para el crecimiento:** Alta participación de agronegocios (30%) y varios países y regiones basadas en la agricultura
- **Es importante para la pobreza:** La proporción rural de la pobreza es alta (41%)
- **Es importante para el medio ambiente:** Cambio climático, servicios ambientales

El “Nuevo Contexto” de Agricultura: tanto *crisis* como *oportunidad*

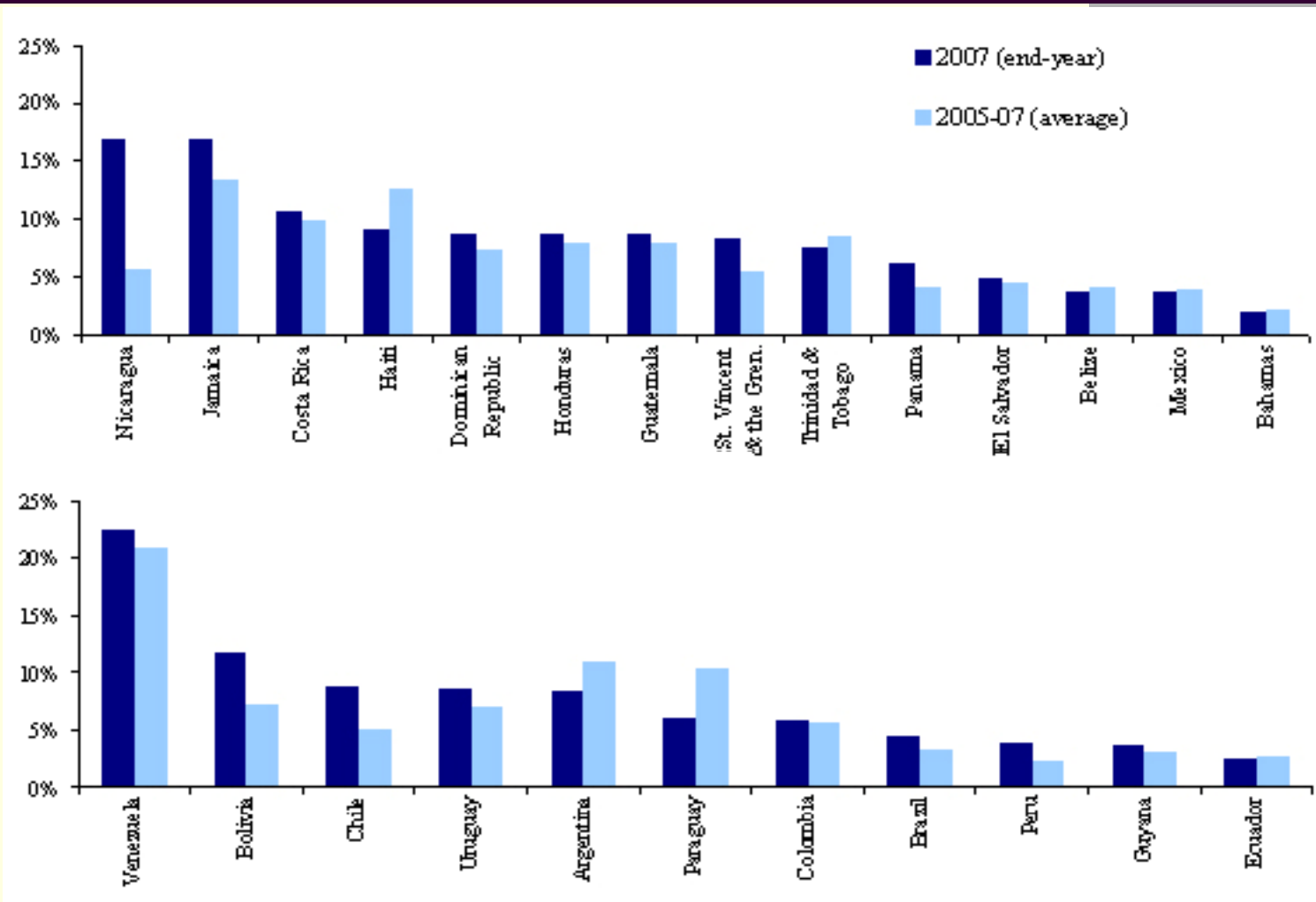
■ Crisis

- Precios de los alimentos

■ Consensus de las Causas de la Crisis

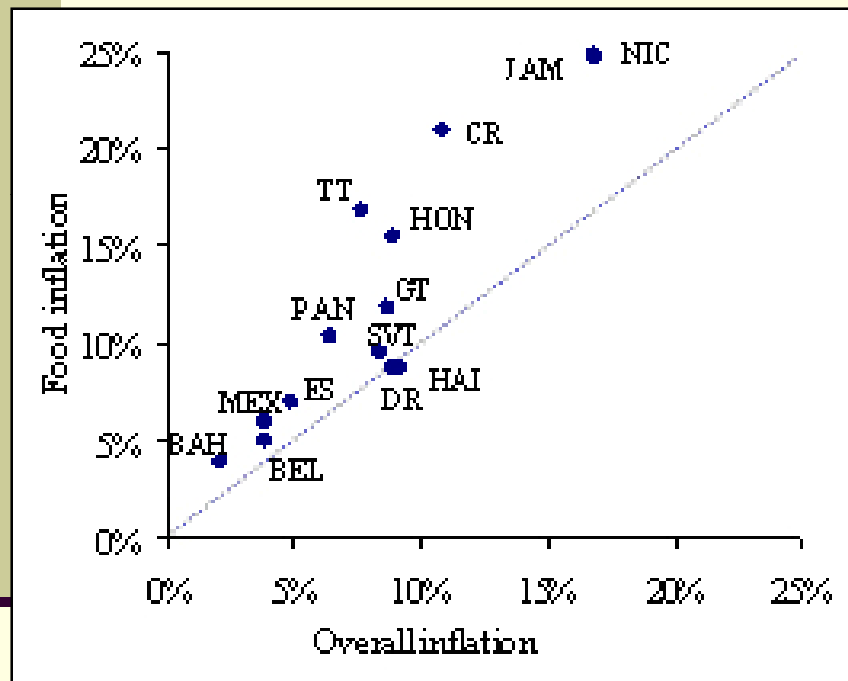
- Aumento demanda mundial
 - > consumo per-capita → > demanda mundial
- Aumento precio petroleo
 - Fertilizantes, logística, transporte
- Cambio Climático
- Biocarburantes
 - 30% producción maize EE.UU. (2010)
 - 75% del aumento en producción de maíz en los últimos tres años – ethanol en los EE.UU.
 - EE.UU.: 7.500 millones de galones: 2012
 - Política de la Unión Europea.
 - Ethanol de caña de azúcar, maíz; biodiesel; subsidios y eficiencia
- Especulación/ eficiencia de mercados

Inflación en los precios de alimentos 2005-07

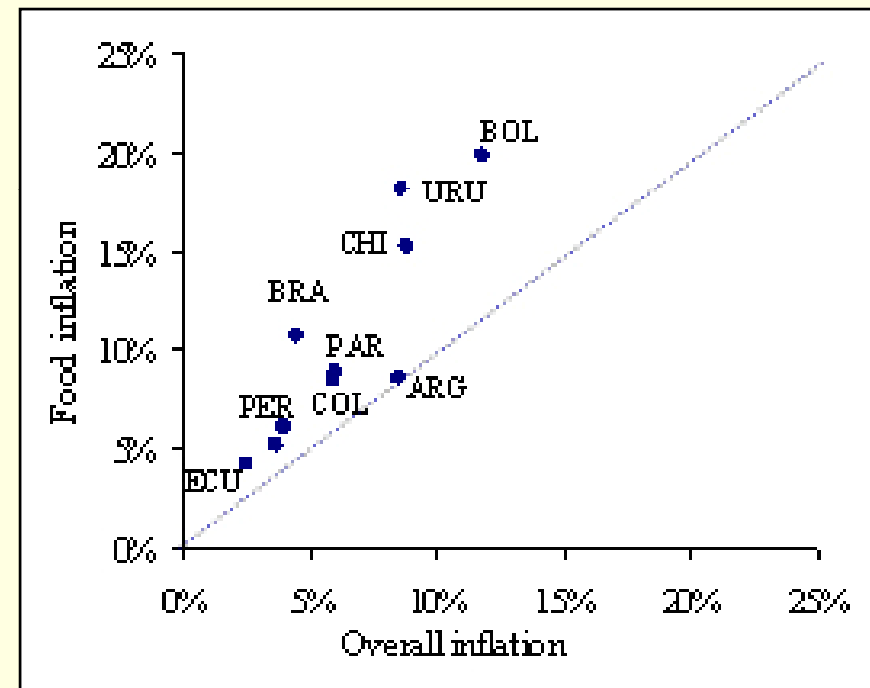


Fuente: Banco Mundial 2008

Inflación Alimentaria > Inflación General

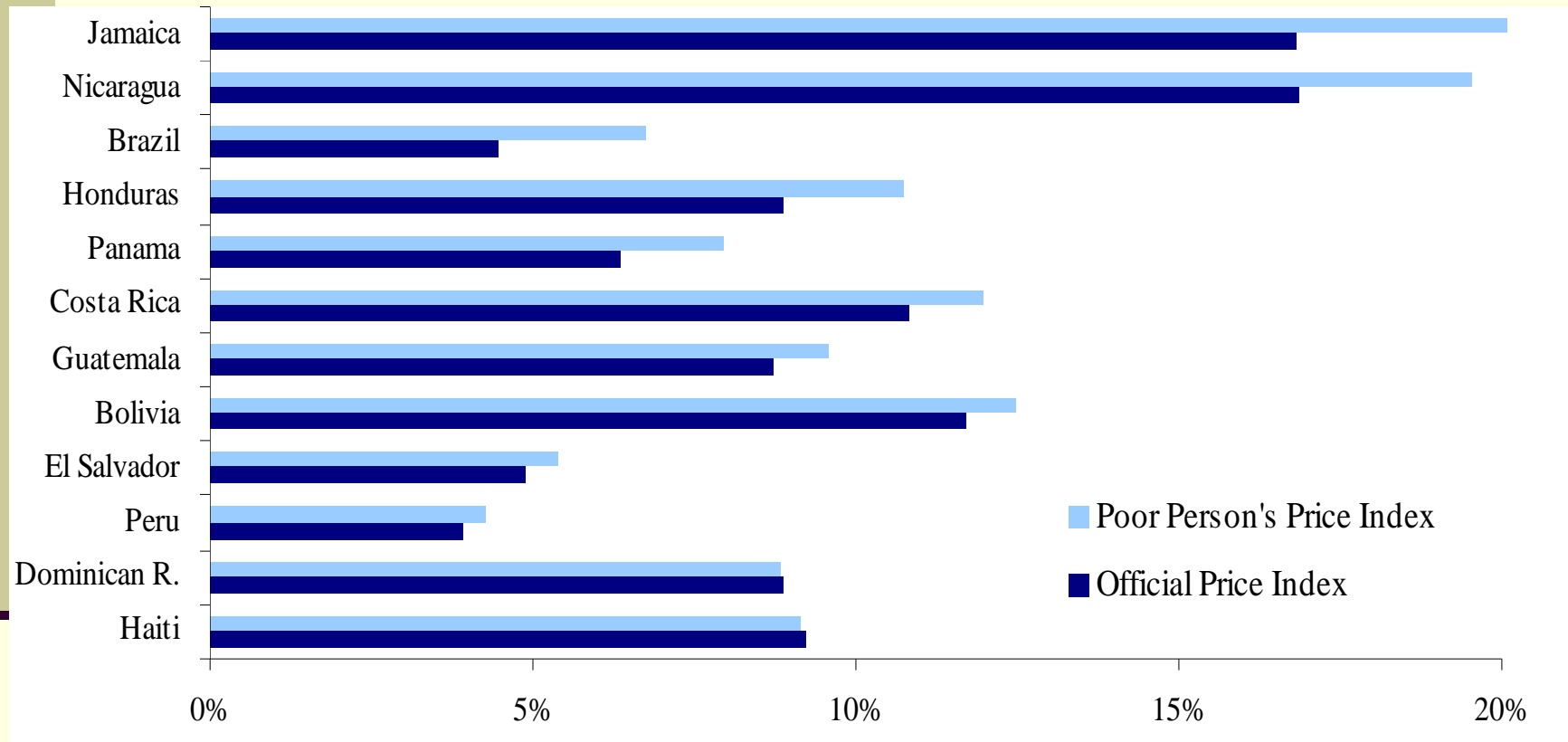


Fuente: Institutos Naciones de Estadística



Fuente: Institutos Naciones de Estadística

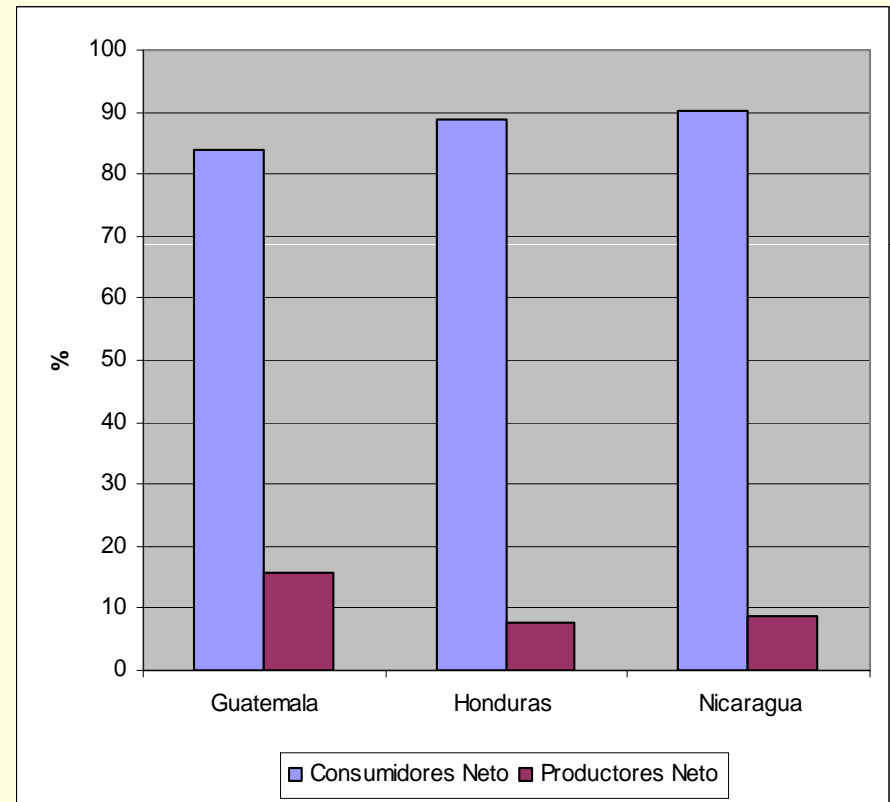
Relación: pobreza y \uparrow precios de alimentos



Fuente: Cálculos – Banco Mundial

Consumidores netos predominan en la región

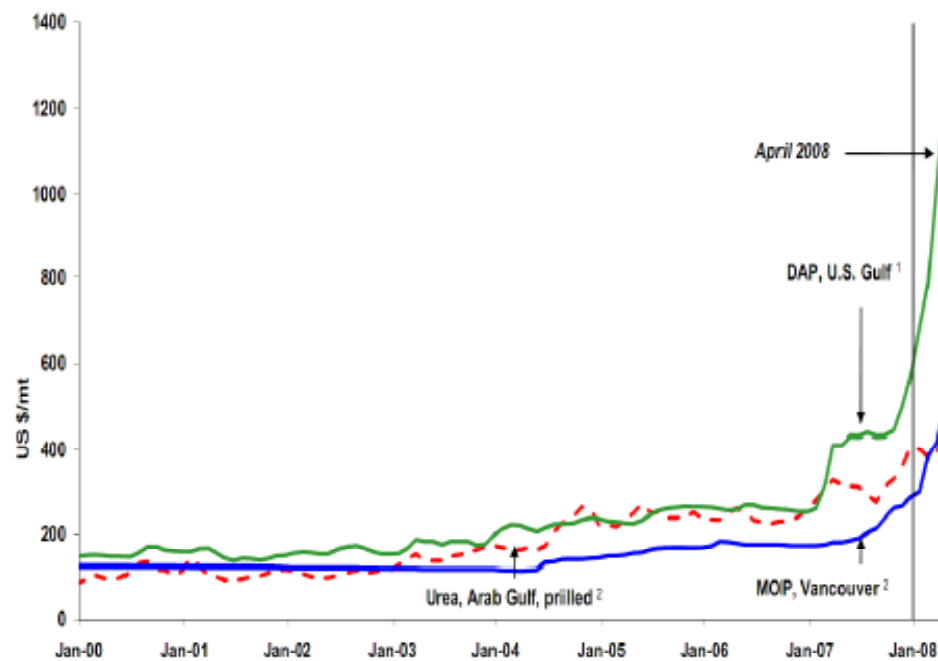
- > 80% población son consumidores neto
- Corto plazo: reducción en bienestar familiar debido a los precios de alimentos
- Potencial para transferencias, CCT, etc.



Fuente: Mason y Marques 2006

Precios: Petróleo y Fertilizantes

Figure 2: Fertilizer Prices (FOB Bulk), January 2000 – April 2008



1. Derived from Green Markets. 2. Derived from FMS Weekly.

World fertilizer prices, especially diammonium phosphate, rose sharply in 2007 then skyrocketed—off the chart—from January to April 2008. FOB = free on board (average price, with buyer paying freight and insurance, to destination port). DAP = diammonium phosphate. MOP = muriate of potash.

Source: International Center for Soil Fertility and Agricultural Development (IFDC)

El “Nuevo Contexto” de Agricultura: tanto *crisis* como *oportunidad*

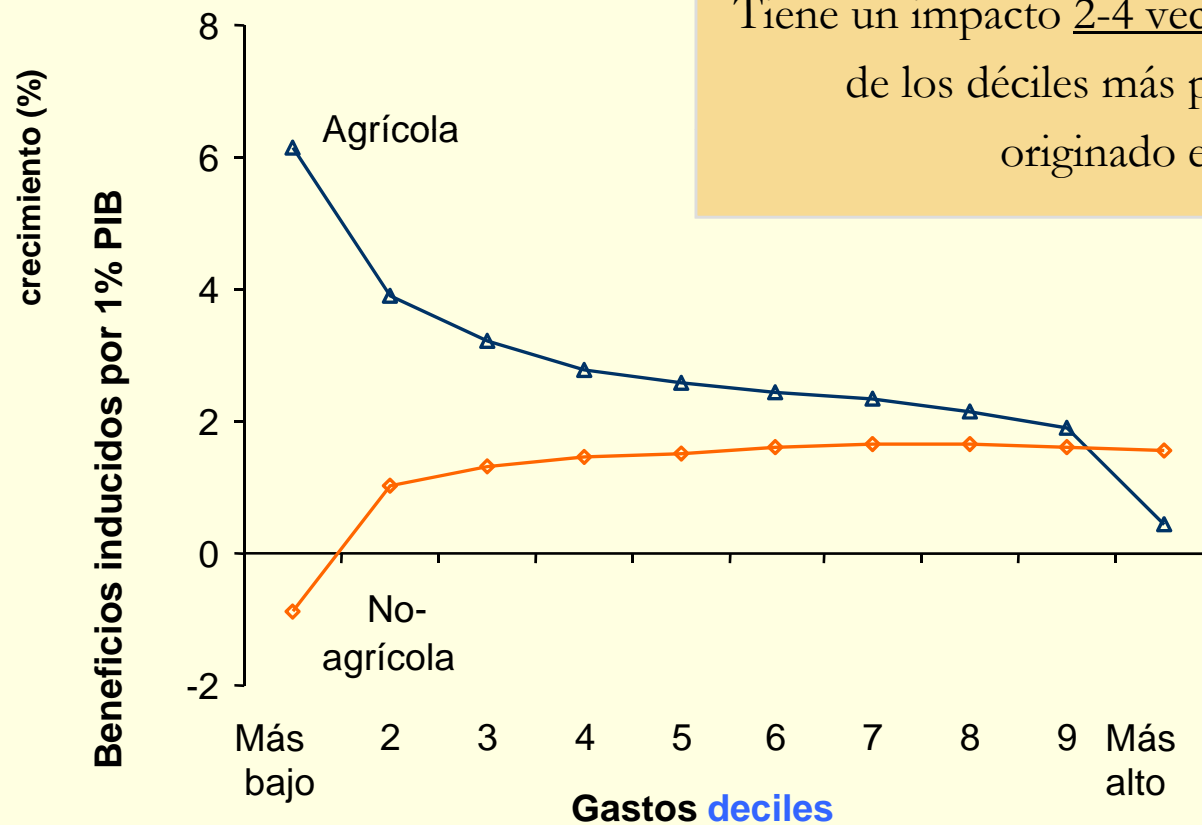
■ Oportunidad

- Mayores precios para el productor
- Comercio: mercados de exportación, DR-CAFTA, UE

■ Limitantes

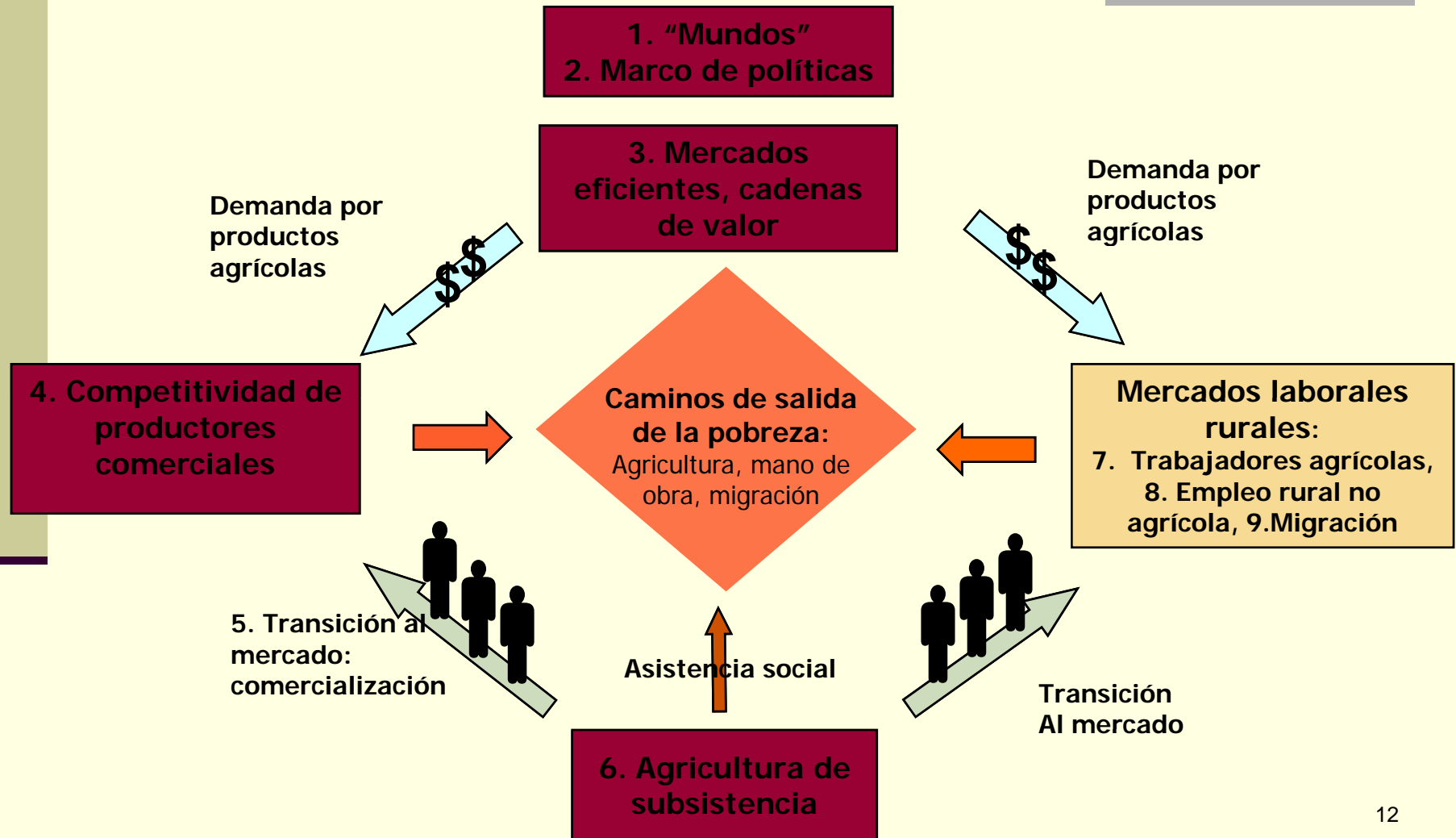
- Acceso a activos
 - Tierra
 - Tecnología
 - Pre- y post-cosecha
 - Capital Financiero
- Información comercial
- Integración a las cadenas de valor
 - El pequeño productor
- Asistencia Técnica
- Sanidad, inocuidad
 - Normas y certificación
 - Barreras no-tarifareas

El éxito de la agricultura en reducir la pobreza

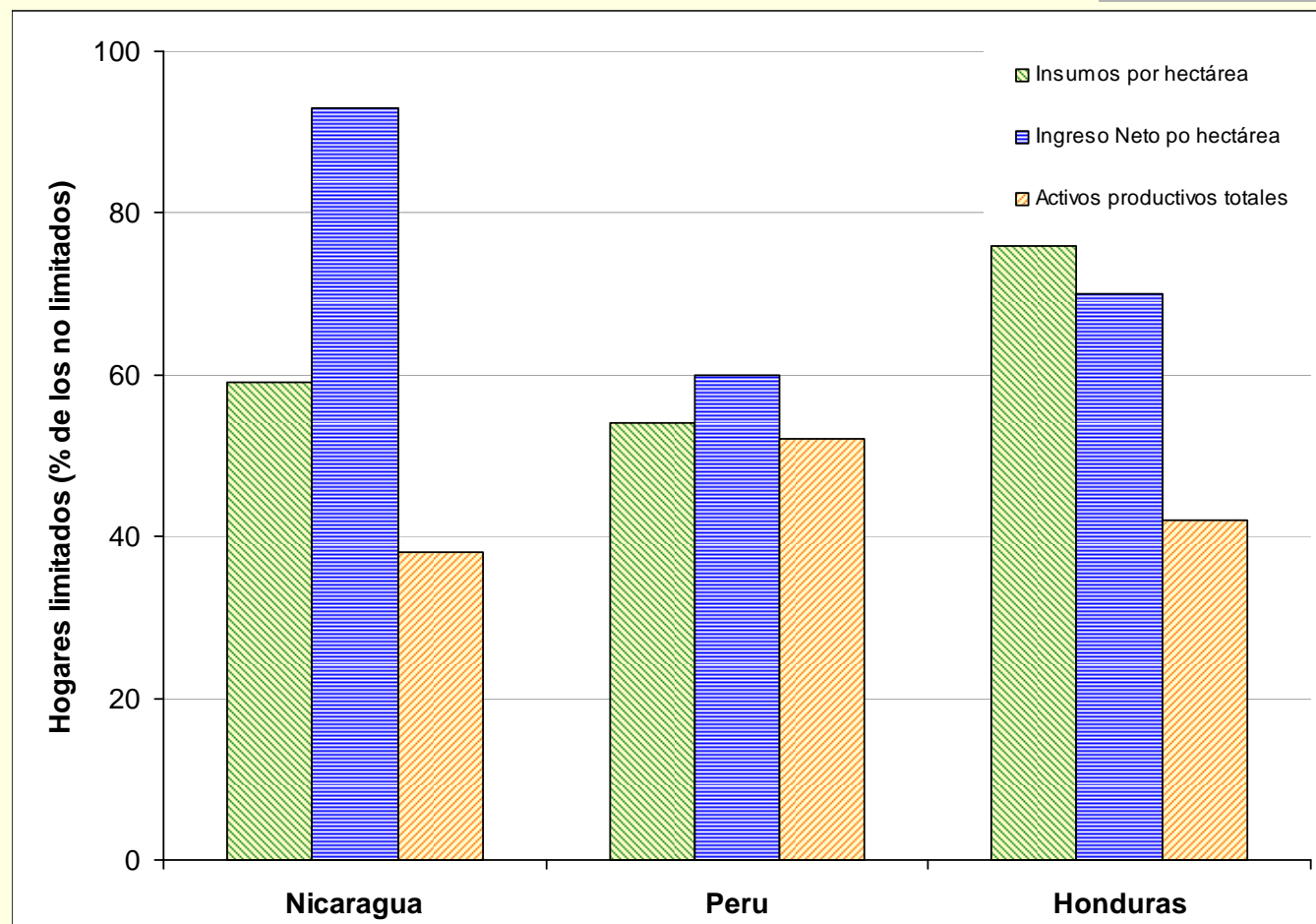


Crecimiento del PIB originado en la agricultura:
Tiene un impacto 2-4 veces mayor sobre los ingresos de los deciles más pobres que el crecimiento originado en otros sectores.

Potencial de la agricultura: Múltiples vías de salida de la pobreza



Acceso a Servicios Financieros: Clave para Productividad



Fuente: Boucher, Carter and Guirkinger 2006

De oportunidades a los objetivos: un diamante de políticas

Contexto socio-político
Gobernabilidad
Fundamentos Macro
de la Política Agrícola

Demanda de
Agro-
productos

1

Acceso a mercados
Establecer una cadena
de valor eficiente

Demanda de
Agro-
productos

2

Mejorar la competitividad
de pequeños productores
Facilitar acceso al mercado

Vías para salir de
la pobreza:
agricultura,
empleo,
migración

4

Incrementar empleo dentro y
fuera de la agricultura;
mejorar habilidades

Transición Social

3

Mejorar los medios de vida
en agricultura de
subsistencia y en las
ocupaciones rurales
de baja habilidad

Transición Social

Lecciones Aprendidas?

- Gasto Público en la Agricultura
 - Cantidad
 - Calidad
- Ventajas comparativas: Sector Público vs. Sector Privado
 - La institucionalidad – Evolución del Papel del Sector Público
 - Extensión, investigación, normas
 - Sanidad (SPS)
 - Decentralización
 - Coordinación
- Producción vs. productividad/competitividad
- Comercio y la globalización

Table 1: Public expenditure in agriculture 1980-2002

Region	Constant 2000 \$ (bn)				Percentage of agricultural GDP			
	1980	1990	2000	2002	1980	1990	2000	2002
Africa (17)	7.3	7.9	9.9	12.6	7.4	5.4	5.7	6.7
Asia (11)	74.0	106.5	162.8	191.8	9.4	8.5	9.5	10.6
L. America and Caribbean (16)	30.5	11.5	18.2	21.2	19.5	6.8	11.1	11.6
Total Developing Countries	111.8	125.9	190.9	225.6	10.8	8.0	9.3	10.3

Source: Fan and Saurkar (2006) Table 2.3. Calculated using data from International Monetary Fund's Government Financial Statistics Yearbook (various issues).

Table 2: Shares of total government spending by major sectors, 1980- 2002

Sector	Agriculture			Education			Health		
	1980	1990	2002	1980	1990	2002	1980	1990	2002
Africa	6.4	5.2	4.5	12.3	14.6	14.0	3.8	4.6	8.3
Asia	14.8	12.2	8.6	13.7	17.3	15.2	5.3	4.3	4.4
L. America & Caribbean	8.0	2.0	2.5	10.0	7.7	14.1	5.9	6.1	7.6
Total	11.3	7.9	6.7	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a

Source: Fan and Saurkar (2006) Table 2.2

Honduras: Oferta/ Demanda Granos Básicos

Descripción	(miles toneladas métricas) ¹			%		
	Maíz	Frijol	Arroz	Maíz	Frijol	Arroz
Demanda						
Consumo Humano	411.8	57.5	115.8	46%	90%	98%
Consumo Industrial	412.1	0.0	0.3	46%	0%	0%
Consumo Animal	23.5	0.0	0.0	3%	0%	0%
Pérdidas	55.8	6.5	1.2	6%	10%	1%
Uso Semilla	0.0	0.0	0.3	0%	0%	0%
Demanda Total	903.2	64.0	117.6	100%	100%	100%
Oferta						
Producción	476.7	52.6	13.6	53%	82%	12%
Exportación	2.2	2.0	1.9	0%	3%	2%
Importación	424.3	9.4	102.1	47%	15%	87%
Oferta Total	903.2	64.0	117.6	100%	100%	100%

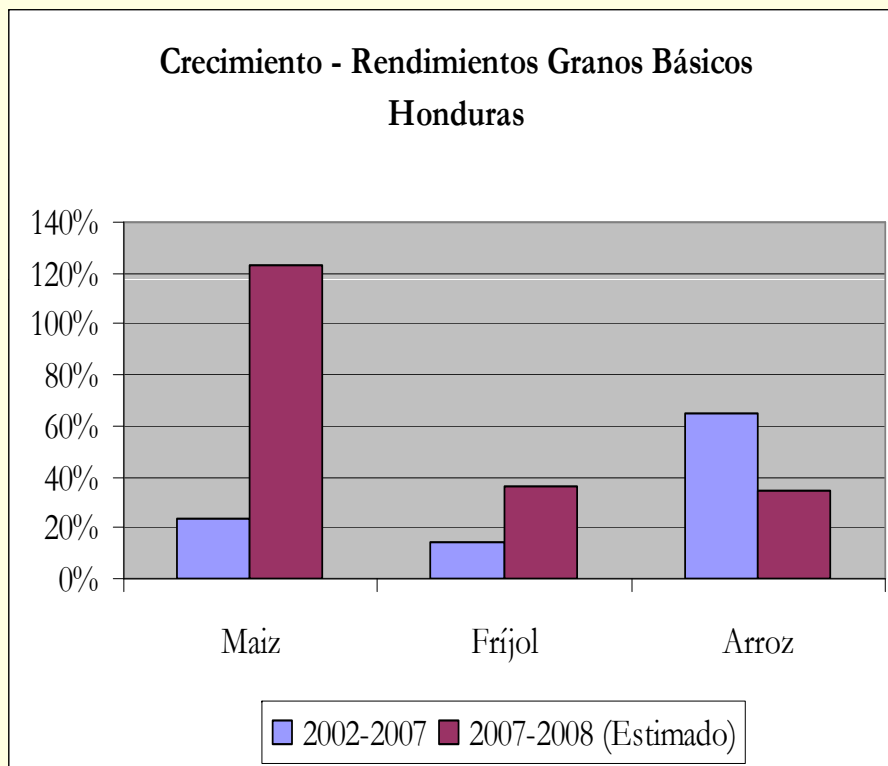
¹ datos preliminares

Fuente: INE – Honduras

Urge Aumentar Rendimientos

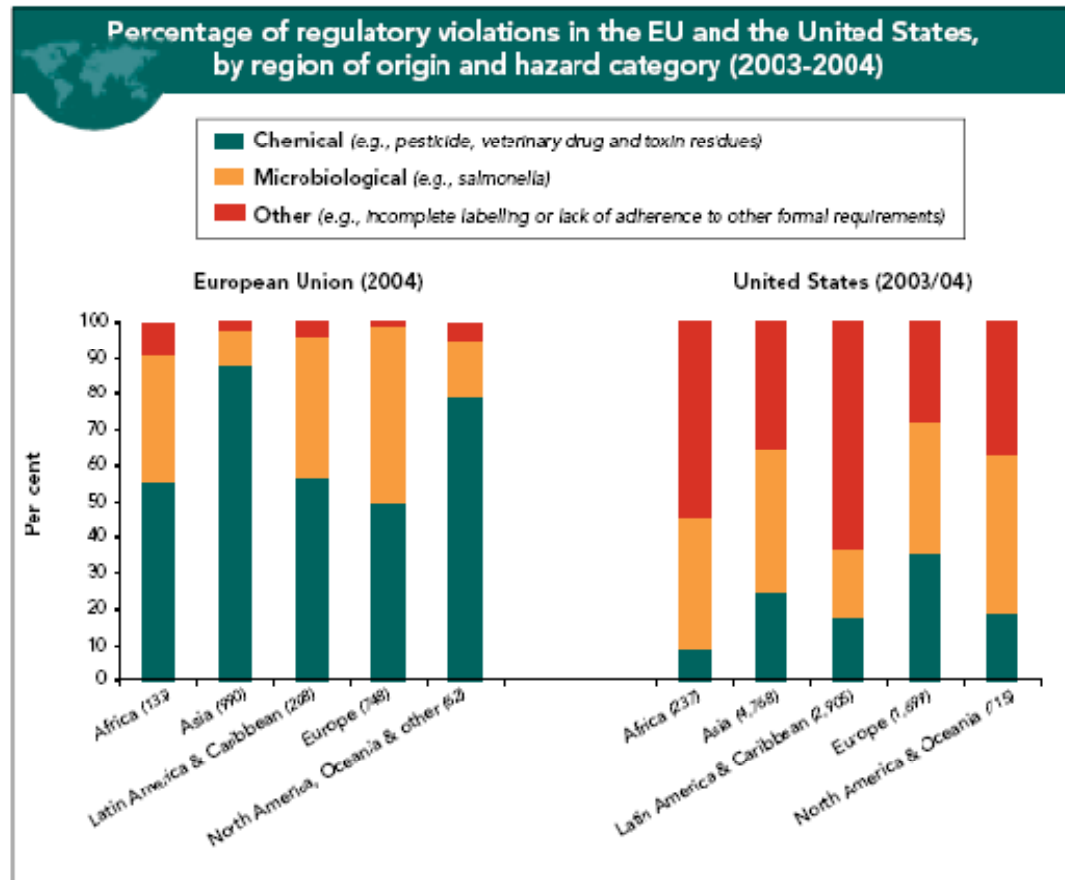
- ↑ rendimiento en maíz, frijol: impacto en las importaciones y/o exportaciones
- Bono Tecnológico Productivo (2006-08):
 - Semilla + fertilizantes + AT
 - Lps. 300 m. (US\$ 15 m.)
- Evaluación de Impacto
 - Sostenible; Eficiente; politización?

RUBRO	COSTO / BONO Lps
MAIZ	1,285
FRIJOL	1,400
SORGO	630
ARROZ	870



Fuente: SAG/ Honduras 2008

La importancia de SPS para comercio agropecuario



Source: Wiig and Kolstad (2005) with data from the European Union Rapid Alert System for Food and Feed (RAASF) and the United States Food and Drug Administration (FDA).

Note: Numbers in parentheses refer to the total number of violation notifications.

Banco Mundial y Agricultura/ Desarrollo Rural en Latinoamerica

- 130 operaciones
- US\$3.800 millones (IBRD+IDA+Donaciones)
- AR+BR+CO+MX = US\$3.000 m.
 - 77% del portafolio
- IDA:
 - cinco paises – BO, GY, HN, HT, NI;
 - 10% del portafolio

Banco Mundial en el tema de la Productividad y Competitividad Agropecuaria

■ Préstamos

- Bolivia, Brazil – Pará State, Colombia, Guatemala, Honduras, Panamá.
- US\$250.0 millones

■ Metodología

- Focalización: El pequeño productor
- Planes de negocio – Orientación a mercados
- Cadenas de valor; alianzas productivas
- Capitalización de la Finca: Participación del Sector Financiero
- Tercerización de Asistencia Técnica

Programa Global del Banco Mundial: Respuesta a la Crisis Alimentaria

- US\$1.200 millones
 - IBRD/IDA
 - Fideicomisos
 - IDA/Operaciones regionales
- Procedimientos ágiles y más rápidos
- Instrumentos
 - DPLs: Operaciones para políticas
 - SILs: Operaciones de Inversión
 - Restructuración, Redistribución, Financiamiento Adicional

Programa Global del Banco Mundial: Respuesta a la Crisis Alimentaria

- Componentes:
 - 1. Políticas de Precios Alimenticios y Estabilización de Mercados
 - 2. Acciones de Protección Social
 - 3. Mejoramiento Producción Doméstica de Alimentos
 - Fortalecimiento de Sistemas de Producción
 - Acceso a semillas y fertilizantes
 - Riego, informática,
 - Pérdidas poscosecha
 - Acceso financiero y manejo de riesgos
 - 4. Comunicación, Monitoreo y Evaluación

10 elementos hacia una política agropecuaria

1. **Mejorar la gobernabilidad en el proceso de la toma de decisiones, incorporar procesos de transparencia y rendición de cuentas, mejorar la planificación y los procesos de seguimiento y evaluación (indicadores de impacto)**
2. **Fomentar la participación de pequeños productores en rubros promisorios con potencial (aumentar valor agregado; estimular cadenas de valor)**
3. **Aumentar la investigación agropecuaria;**
4. **Ampliar/ fomentar servicios financieros rurales (ahorro, crédito);**
5. **Introducir instrumentos apropiados para el manejo de riesgo (de mercado y producción);**

10 elementos hacia una política agropecuaria

6. **Mejorar el acceso a tierra y seguridad de tenencia**;
7. **El manejo ambiental sostenible (“**producción limpia**”, **mercados de servicios ambientales**)**;
8. **Estimular la economía rural no-agrícola**;
9. **Asistencia a los más pobres a través de transferencias condicionadas**;
10. **Enfoque de género; los jóvenes como actores clave de la realidad rural**

¡Muchas gracias por su atención!

Para mayor información:

Eduardo Bresnayan

Economista Agrícola, Banco Mundial

Tegucigalpa, Honduras

Teléfono: 504-239-4551, x. 246

ebresnayan@worldbank.org