

# El Enfoque Territorial del Desarrollo y los Nuevos Paradigmas del Desarrollo Rural Sostenible para ALC.

Carlos Julio Jara M.

Dirección de Desarrollo Rural Sostenible

*Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura IICA*

26 de Agosto, 2008.

*“El Desarrollo Rural Chileno en el Contexto del Desarrollo Nacional”*

Santiago de Chile.

# TABLA DE CONTENIDOS

- ❖ El Contexto de la Ruralidad Chilena
- ❖ El Nuevo Contexto
- ❖ Hacia un Nuevo Modelo de Desarrollo
- ❖ El Desarrollo Rural Sostenible con enfoque Territorial
- ❖ Políticas para la Prosperidad de los Territorios rurales

# El Contexto de la Ruralidad Chilena

The background is a solid teal color. At the bottom right corner, there is a silhouette of a mountain range in a slightly darker shade of teal.

# El Contexto de la Ruralidad Chilena

- ❖ La ruralidad como fue definida tradicionalmente no corresponde a la que se observa hoy. Tampoco las antiguas visiones y concepciones de lo rural son capaces de captar y de interpretar las transformaciones en curso de la ruralidad chilena, por lo que se va transitando hacia nuevos marcos conceptuales.
- ❖ Esta ruralidad se ha enfrentando a procesos de apertura comercial y globalización que transformaron drásticamente el medio, insertando las economías rurales a mercados internacionales.

# El Contexto de la Ruralidad Chilena

- ❖ Heterogeneidad y transformaciones diferenciadas de los Territorios Rurales chilenos:
  - ✓ La población rural chilena tiene gran variedad de entornos sociales y agro-ecológicos que definen sistemas productivos diferentes, asociados con particulares formas de vida comunitaria, tenencia de tierra o afiliación con las empresas relacionadas con la producción silvo-agro-pecuaria, pesquera o minera.
- ❖ Generan Problemáticas *multisectoriales* del medio rural chileno.
- ❖ *La industrialización de la agricultura y la urbanización de las comunidades rurales terminó con la ruralidad tradicional, dando paso no a una desaparición de lo rural, sino a una transformación radical que la ha vuelto más compleja y más heterogénea.*

# El Contexto de la Ruralidad Chilena

- ❖ El sector de la Agricultura predomina en el medio rural, pero este en los últimos años ha perdido peso, lo cual hace que nuevos sectores repunten en las economías y nuevas formas de organización productiva.
- ❖ El contexto actual marca la tendencia de la implementación de nuevos motores de desarrollo y transformaciones en los procesos de organización socio productiva en el medio rural chileno.

## Elementos Significativos de la Política de Estado en Agricultura y el medio rural.

- ❖ Orientada a un nuevo entendimiento de lo rural: **Política Nacional de desarrollo Rural** busca:
  - ❖ **Generación de nuevos instrumentos de fomento productivo y de mejoramiento ambiental.** Diversificación de la economía rural a través del desarrollo de actividades económicas “extra agrícolas”, como el de fomento del turismo rural; mecanismos de incentivos a la localización de inversiones; programas de empleo (PADEF y otros)
  - ❖ **Programas integrados de desarrollo rural y territorial:** orientados a procesos descentralizados y participativos, que consideren las especificidades e identidades locales, fortaleciendo las competencias y capacidades técnicas de los respectivos municipios y asociaciones municipales.


## Elementos Significativos de la Política de Estado en Agricultura y el medio rural.

- ❖ **Cultura y educación rural de primer nivel:** política de desarrollo cultural del medio rural y local, considerando a la educación como motor.
- ❖ **Una nueva habitabilidad rural.** Mejoramiento de condiciones de servicios básicos y de vivienda de la población rural
- ❖ **Relaciones laborales modernas y equilibradas.**
- ❖ **Hacia un desarrollo territorialmente más equilibrado:** que consideren instrumentos de fomento y apoyo a la concertación de actores en el territorio; el perfeccionamiento de las estrategias de desarrollo territorial, avanzar hacia una real normativa de Ordenamiento Territorial, y hacia sistemas de financiamiento público de carácter territorial de aplicación más flexible y participativa.
- ❖ **Desarrollo de la Sociedad Civil Rural:** política de apoyo al fortalecimiento de organizaciones sociales y mecanismos de interlocución válida con la institucionalidad pública;

# El Nuevo Contexto

The image features a solid teal background. In the center, the text "El Nuevo Contexto" is written in a white, serif font. At the bottom right corner, there is a silhouette of a mountain range in a darker shade of teal.

# Características del nuevo Contexto

- ❖ Se expresa como Caos, Complejidad e Incertidumbre.
  - ❖ Fenómeno Histórico – Estructural Multidimensionado
  - ❖ Afecta a todas las Regiones, Países, Territorios de Forma Diferencia
- 

# Un Cambio de Época requiere de nuevos pensamientos.

¿Que es un paradigma?

Del griego **παράδειγμα** (*paradeiknyai*)

- ❖ *Visión de mundo dominante en una cultura.*
- ✓ *Da sentido a la realidad y orienta la acción sobre la misma.*
- ❖ *Sustentado en un sistema de creencias, marco de referencia científico, formas de pensar y de sentir.*

# Hacia un Nuevo Modelo de Desarrollo

The image features a solid teal background. At the bottom, there is a silhouette of a mountain range in a slightly darker shade of teal. The text is centered and written in a white, serif font.

# Hemos des...valorizado a lo rural

La vieja ruralidad vino asociada a la noción del progreso lineal *como cambios prósperos que iban desde el campo hacia la ciudad, de la agricultura a la industria, de lo tradicional a lo moderno, y de lo arcaico a lo nuevo.*



El mito del progreso llevó a la desvalorización de lo rural y sus comunidades, que pasaron a ocupar un papel residual en la ecuación del desarrollo.

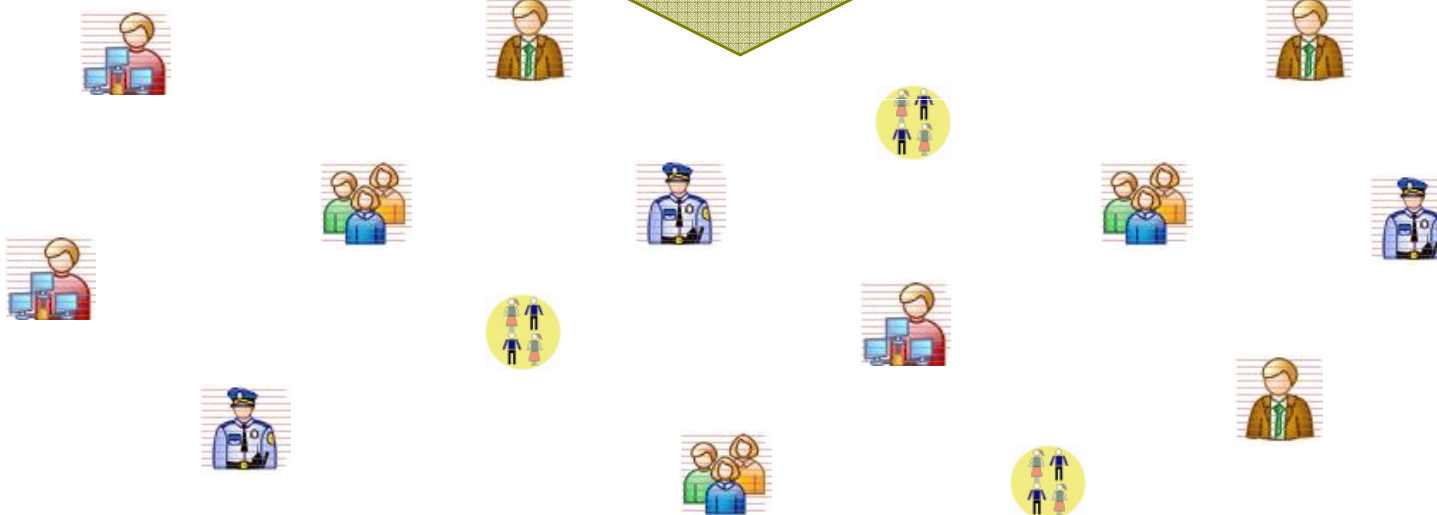
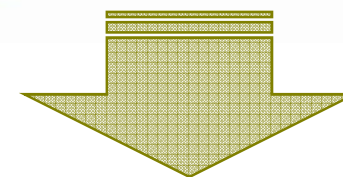
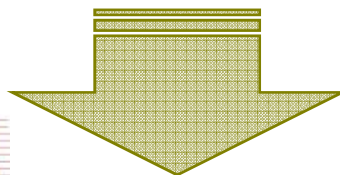
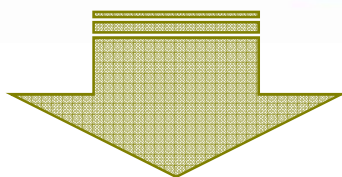
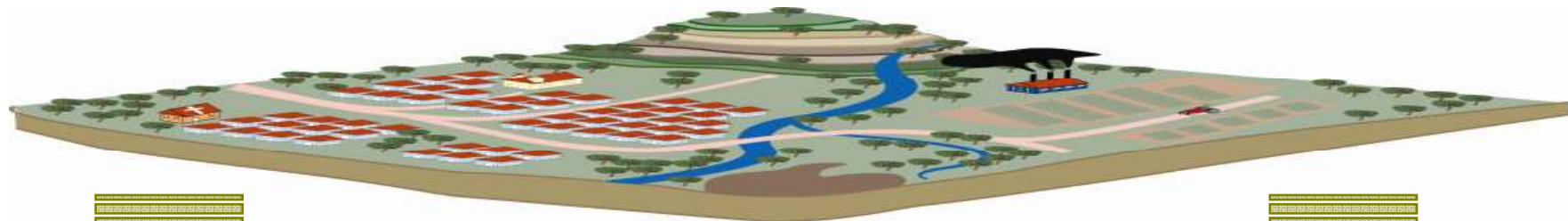
## Lo rural es estratégico para resolver algunos de los más difíciles problemas que enfrenta nuestro continente:

- ❖ **La persistencia de la pobreza rural** expresada en analfabetismo, insalubridad, desempleo, subempleo, bajos ingresos, discriminación, falta de acceso a activos y oportunidades, ruptura de tejidos sociales, falta de gobernabilidad, .
- ❖ **La incertidumbre de la apertura comercial e interdependencia económica** que desafía a las formas y sistemas de agro producción menos favorecidos.
- ❖ **La incertidumbre del cambio climático** que provoca creciente vulnerabilidad y amenaza los medios de vida de innumerables comunidades.

## Lo rural es estratégico para resolver algunos de los mas difíciles problemas que enfrenta nuestro continente:

- ❖ **La inseguridad alimentaria**, el hambre y la desnutrición crónica, el aumento en los precios de los alimentos básicos.
- ❖ **La crisis de rentabilidad** generada por el alza de los precios del petróleo y el agotamiento de la matriz tecnológica basada en el hidrocarburos
- ❖ **El descuido en la gestión ambiental** y la protección de los servicios que prestan los bosques, las tierras agrícolas, los recursos hídricos, la biodiversidad y los recursos pesqueros y marítimos.

# Viejo Orden: Estructura Desordenada

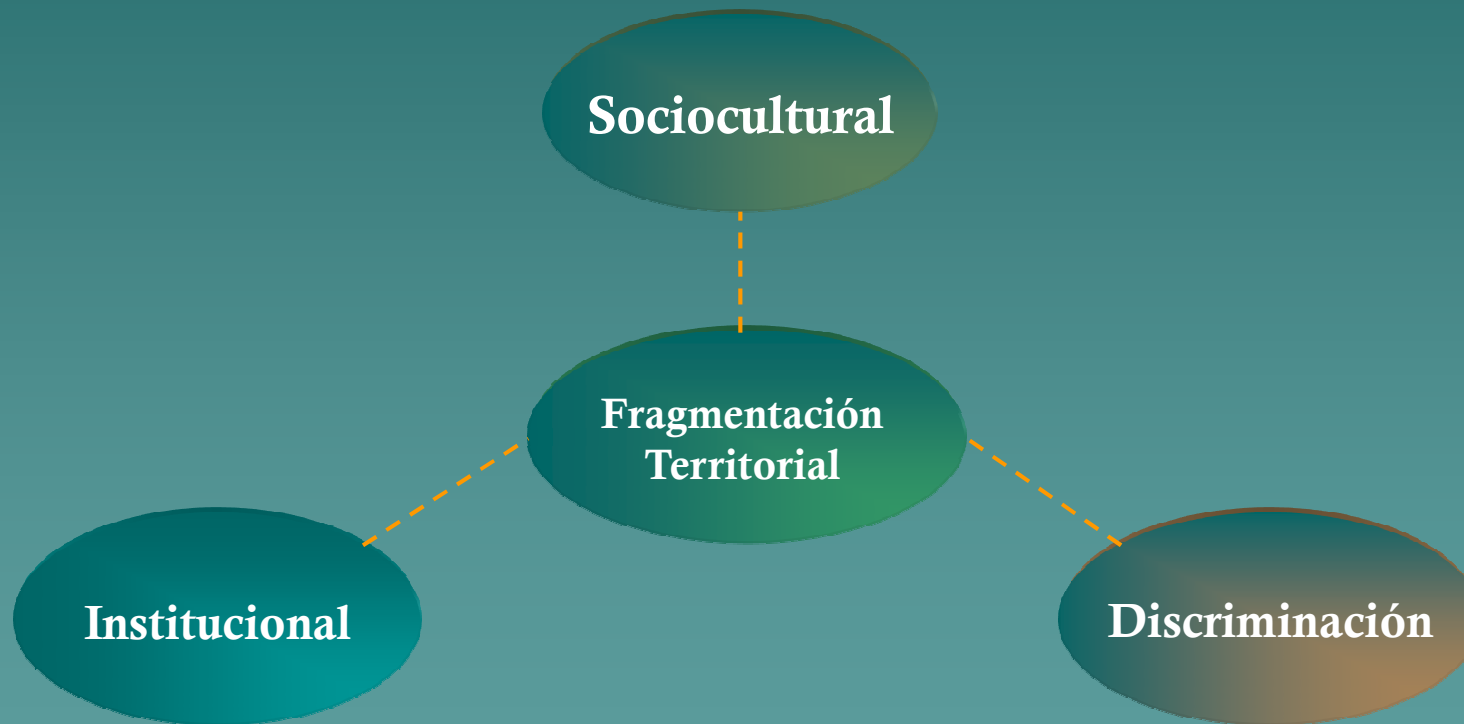


**Mundo Rural en Fragmentos**

**Actores sociales y proyectos atomizados**

# Legado del viejo Paradigma 1

- ❖ Aumento de *brechas de Desigualdad*.



- ❖ *Desequilibrios regionales y centralización de procesos de decisión*

# Legado del viejo Paradigma 2

- ❖ **Diversas formas de exclusión: socioeconómica, cultural y política.**
- ❖ **Profundización de la fragmentación de los territorios.**
- ❖ **Intensificación de los desequilibrios regionales.**
- ❖ **Crecimiento Económico productivista a costa de la exclusión social y los desequilibrios ambientales.**

# Cambio de paradigma: *Los viejos lentes se han quebrado*

- Los *proyectos Aislados* no tienen sentido.
- El DRS *observa el TODO* y procura Cambios estructurales
- Creación de *visiones sistémicas e inclusivas*

*¿Qué supone  
ese cambio  
de  
paradigma?*



# ¿Qué supone ese cambio de paradigma en Desarrollo Rural ?

1. *Cómo percibamos el medio rural por medio del DRSET*

2. *“un cambio Profundo de pensar, percibir y de valores”*

3. *Trascender el Paradigma cartesiano*

4. *Tener una visión multidimensional, intertemporal y holística*

*Exige*

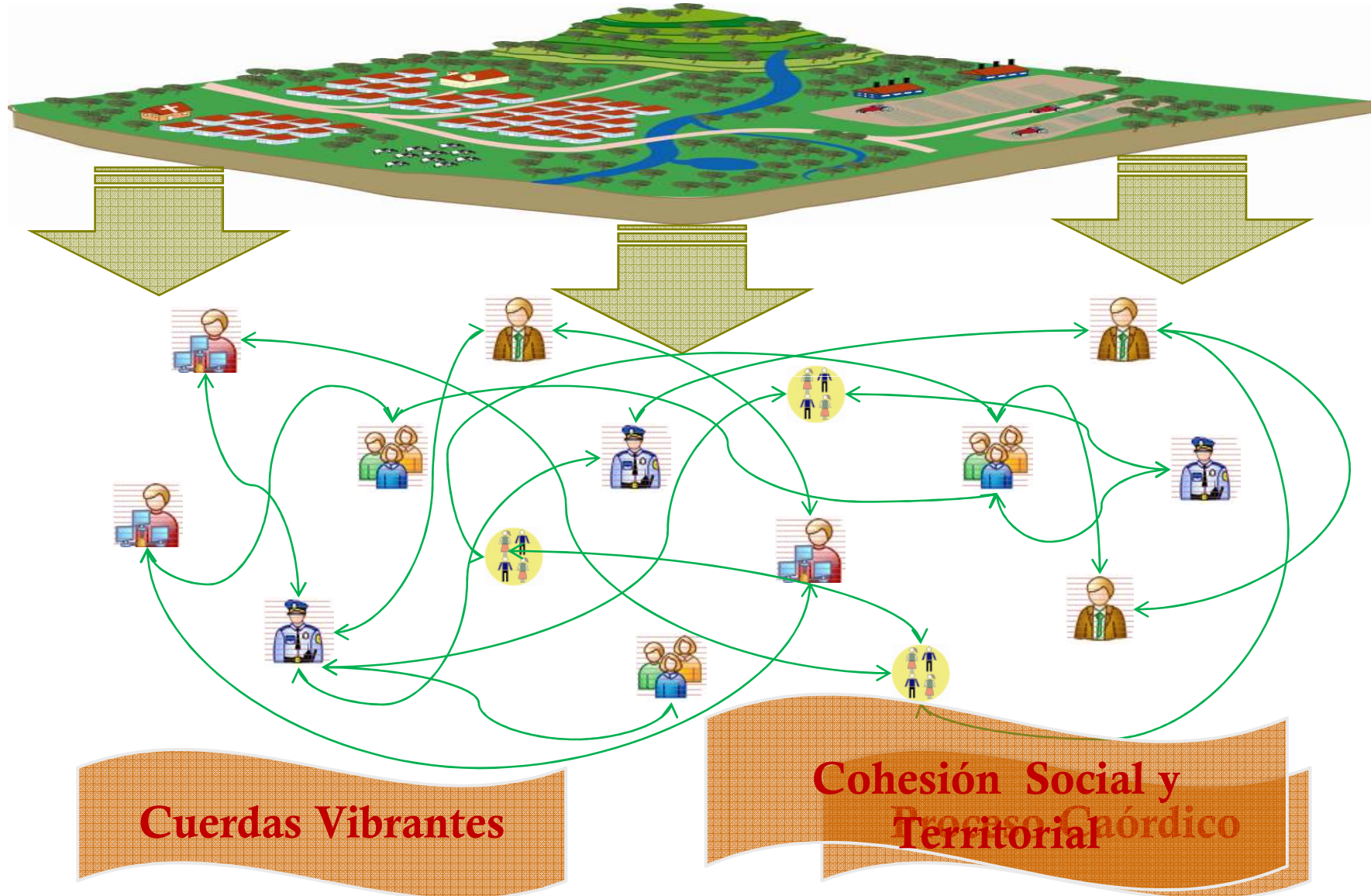
*para*

*con el fin de*

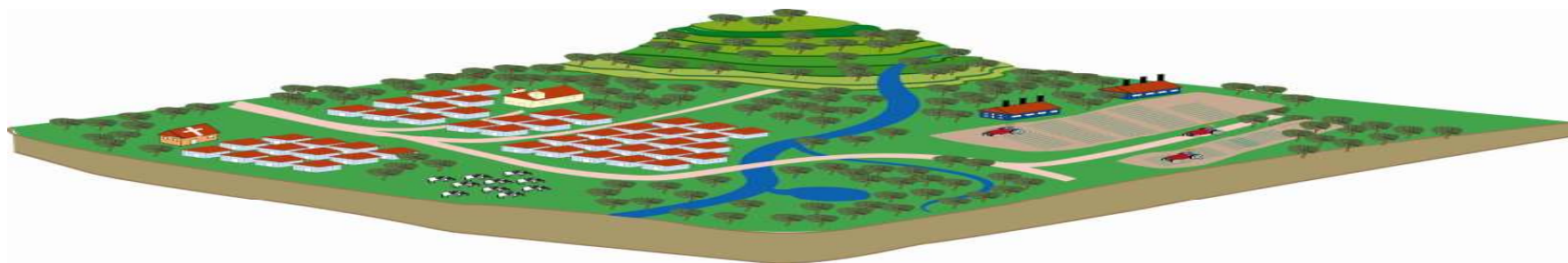
*para saber*



# Nuevo Orden: Estructura Disipativa



# Estructura Global Emergente



**SINERGIAS, INTERCONECTIVIDAD,  
RETROALIMENTACION, ALIANZAS, REDES  
QUE PRODUCEN ENERGIA COMUNICATIVA Y  
TRANSFORMADORA**

# El Desarrollo Rural Sostenible con Enfoque Territorial

The background is a solid teal color. At the bottom right, there is a silhouette of a mountain range in a slightly darker shade of teal.

# La visión sistémica del DRSET



Lo *ético* y

Lo *estético*

# Lo ético del DRSET

- ❖ **Concebimos a la humanidad enraizada en la naturaleza**, lo que traduce un compromiso intergeneracional que nos obliga a elegir pensando en las generaciones futuras.
- ❖ Es la convicción de que **no hay una sola visión de futuro, ni modelos o pensamientos únicos**, sino diversas alternativas y posibilidades de construir nuevas formas de buen vivir en desarrollo.
- ❖ **La ley del desarrollo sostenible es esencialmente una ley moral**, que busca permanentemente las decisiones correctas de la conducta humana, el equilibrio, la equidad y la armonía.
- ❖ El desarrollo rural puede convertirse en el peor de los procesos si carece de lo que es probablemente sus requisitos básicos: **el amor social y el cuidado ambiental**.

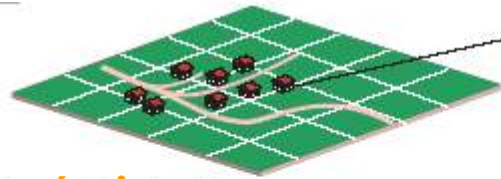
**Político-  
Institucional**



**El territorio como  
sistema complejo**

**Gestión Público/privada  
intersectorial**

**Sociocultural**



**Capacidades endógenas**

**Económico  
productivo**



*Formación de clústers  
productivos*



*Mecanización amigable con  
el ambiente*



*Producción limpia y  
orgánica*

**Circuitos productivos  
Flujos y mercados Clusters**

**Ambiental**



*Servicios ambientales*

**Gestión ecosistémica**

**Tradición**



**Sistema Sistémico  
y Complejo**

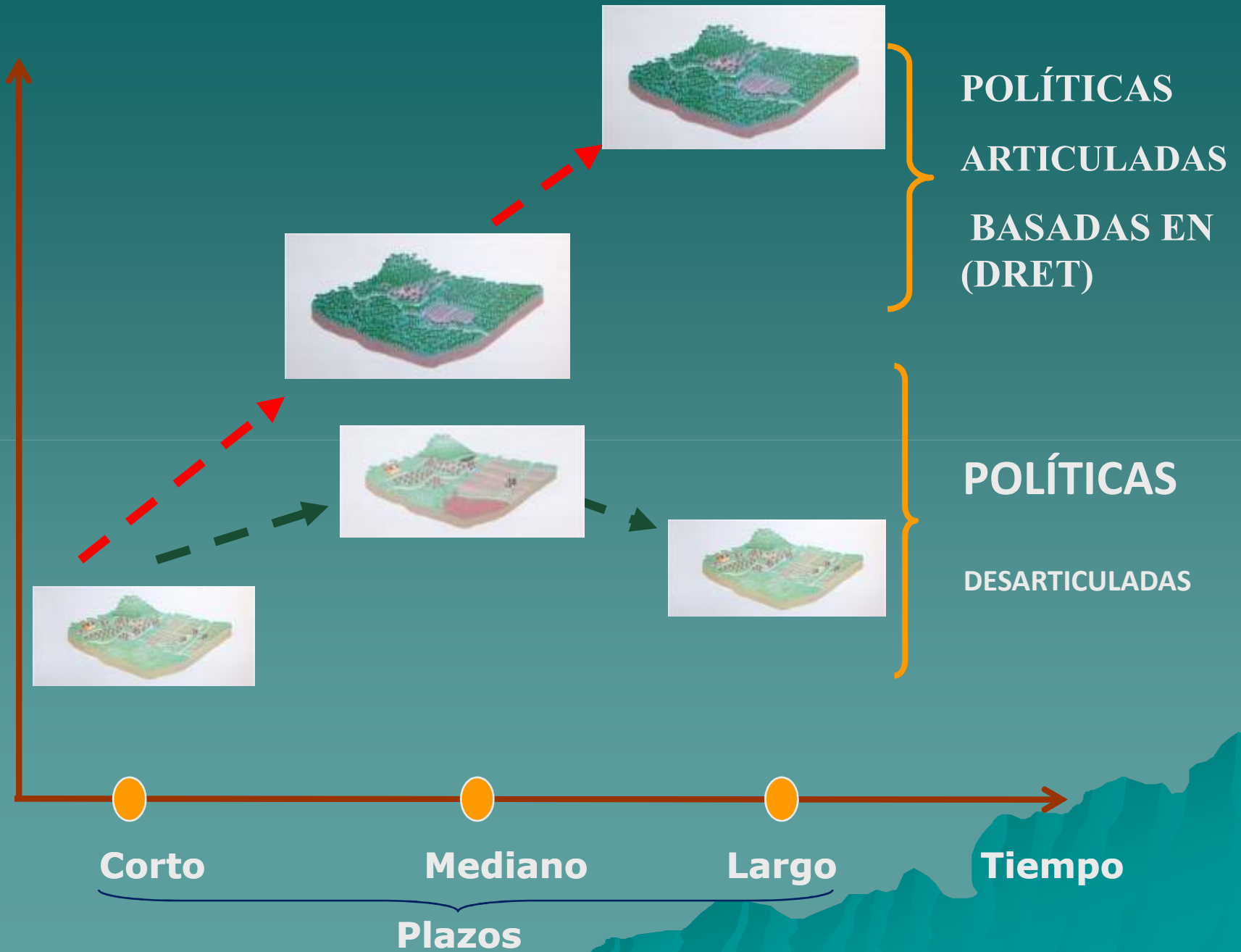
**Patrimonio tangible  
e intangible**

# Relaciones compartidas

El *medio rural* esta hecho de relaciones:

- ❖ Descubrir que todo esta relacionado. El territorio es construido por dinámicas de relaciones complejas.
- ❖ Comprender desde la intuición y la reflexión el sentido profundo de la **multidimensionalidad** territorial.
- ❖ Sentir que el tejido social es la malla espiritual del territorio de donde emanan las energías comunicativas que nutren la prosperidad.

**COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL**



# Propuesta Territorial



# Síntesis del Enfoque Territorial DRS propuesto por el IICA

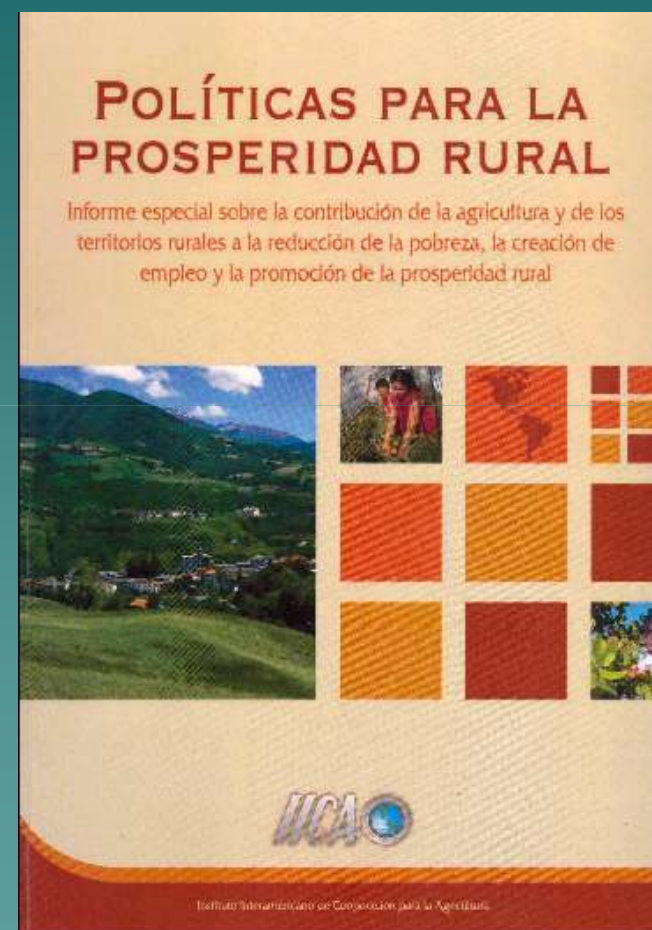
1. Promueve conceptos de cooperación, corresponsabilidad e inclusión social y económica.
2. Destaca las políticas de ordenamiento territorial, autonomía, autogestión, como complemento de las políticas de descentralización.
3. Visión sistémica del territorio (relación intrínseca de las dimensiones)
4. Necesidad del estudio de las gradientes rural-urbanas
5. Fortalecer el capital social capital humano y capital natural.
6. Visión de competitividad territorial desde una óptica multidimensional.
7. Promover la economía territorial.
8. Aprovechar los encadenamientos de valor agregado para una economía territorial
9. Gestión del conocimiento
10. Propiciar esquemas de cooperación verti-horizontal

# Políticas para la Prosperidad de los Territorios Rurales.

The background is a solid teal color. At the bottom right corner, there is a silhouette of a mountain range in a slightly darker shade of teal.

# Plataforma de Políticas Diferencias para la prosperidad Territorios Rurales

1. Políticas orientadas a las cadenas agro-productivo comerciales.
2. Políticas para la gestión a los territorios rurales
3. Políticas para la construcción de una nueva institucionalidad
4. Políticas para el desarrollo de capacidades estratégicas de la población rural



# Cadenas Agroproductivas comerciales

- ❖ Fomentar gobernabilidad incluyente entre los actores del territorio
- ❖ Aprovechar las regulaciones comerciales
- ❖ Definir prioridades agroalimentarias en el territorio.
- ❖ Fortalecer e impulsar innovaciones para la AF's
- ❖ Acceso a la Tierra
- ❖ Financiamiento a actividades rurales

# Gestión de Territorios Rurales

- ❖ Articulación de la Economía agrícola y la economía rural
- ❖ Promover la competitividad de territorios
- ❖ Dinamizar mercados rurales de trabajo
- ❖ Fomentar la agroindustria rural
- ❖ Revalorizar las comunidades rurales
- ❖ Garantizar la gestión integrada de los RRNN

# Nueva Institucionanlidad

- ❖ Fortalecer al Capacidad Técnica del Estado
- ❖ Fomentar la Participación y co-responsabilidad
- ❖ Profundizar mecanismos de inclusión
- ❖ Descentralización y ordenamiento territorial
- ❖ Promover la cooperación y la gestión local

# Capacidades estratégicas de los actores

- ❖ Aprovechar nuevas oportunidades
- ❖ Replantear servicios de apoyo a la innovación
- ❖ Fortalecer las organizaciones rurales
- ❖ Sistematización de conocimientos
- ❖ Potenciar tecnologías de información y comunicación

# *Gracias*



Carlos Julio Jara M.  
[Carlos.Jara@iica.int](mailto:Carlos.Jara@iica.int)

Director de Desarrollo Rural Sostenible IICA