



## **Implicancias de la crisis global en cadenas agroalimentarias y políticas de respuesta de los países**

**Martine Dirven**

Foro Panel Internacional

“La agricultura ampliada de América Latina y el Caribe frente a la crisis global: desafíos y oportunidades”

IICA, Valdivia, 26 de marzo 2009



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS

CEPAL

- 1- La crisis económica global y sus efectos**
- 2- Políticas y sus efectos**
- 3- Tipo de políticas adoptadas en la región**
- 4- Países que tomaron medidas para el sector agropecuario**
- 5- Posibles efectos de la crisis en la agricultura ampliada**
- 6- Agricultura ampliada: ejemplo de la Comuna de Valdivia**
- 7- Una mirada más amplia aún: La Matriz del Agrosistema**
- 8- Otro tipo de crisis a prevenir**

## La crisis económica global y sus efectos

En un contexto de **elevada incertidumbre**, tanto externa como interna, y de enorme pérdida de riqueza, los países de América Latina y el Caribe enfrentan :

- menor demanda de bienes y servicios exportados
- fuertes presiones sobre los mercados de cambios por salidas de capitales.
- deterioro de los términos del intercambio (con excepción de algunos países Centroamericanos y del Caribe),
- restricción financiera y desplazamiento de la PYME por parte de la gran empresa para los créditos en el mercado interno
- menores remesas
- pesimismo de los inversores y consumidores
- mayor desempleo y menores ingresos
- migración de retorno

## La crisis económica global y sus efectos

(mayores detalles 1)

- menor demanda por **exportaciones** por parte de los países a causa de su bajo crecimiento o recesión, con profundidad y duración distintas; especialmente afectados están las economías más directamente ligadas a Estados Unidos, esencialmente México y Centroamérica, pero también el Caribe (servicios, incluyendo el turismo).
- menor demanda de materias primas por parte – esencialmente- de China, a su vez inducida por la menor demanda de sus productos manufacturados, lo que impactará de manera especial sobre los exportadores de minerales y combustibles y, en menor medida, sobre los exportadores de alimentos.
- menor demanda de los países de la región

## La crisis económica global y sus efectos

(mayores detalles 2)

- fuerte golpe a las **bolsas y mercados financieros** de la región, restringiendo la obtención de capitales frescos o préstamos; las grandes empresas y conglomerados de la región habían crecientemente incursionado en los mercados internacionales; al replegarse sobre los mercados locales, junto con las dificultades de estos últimos, se observa un desplazamiento de las PYME (añadiendo a sus problemas seculares de acceso a financiamiento).
- disminución de las **remesas** por el desempleo (Estados Unidos, España, etc.) afectando especialmente a los trabajadores indocumentados, con repercusiones en los gastos y las inversiones productivas de los hogares receptores.

## La crisis económica global y sus efectos

(mayores detalles 3)

- aumento de la **migración de retorno** con efectos de desplazamiento sobre la mano de obra que no migró, aumento del número de dependientes en algunos hogares, etc., pero también con aportes de conocimientos y habilidades nuevas o distintas.
- **expectativas** (correctas o no) y *herd-behaviour* con sus impactos en los gastos, las inversiones y el empleo, influenciados por la gran cobertura mediática de esta crisis.
- el mayor desempleo y menores ingresos y ganancias llevan a un **círculo vicioso** en las economías nacionales por caídas en la demanda, de distinta índole, dependiendo del quintil afectado.

## Políticas y sus efectos (1)

Es necesario:

- garantizar la liquidez
- permitir que la tasa de interés sea lo más baja posible.

Pero,

- más liquidez no garantiza un aumento de la oferta de crédito
- una mayor oferta de crédito tampoco garantiza un incremento de la demanda de bienes.

Si bien la política monetaria y cambiaria deben formar parte de un conjunto ordenado y coherente de medidas, es la política fiscal la más potente.

## Políticas y sus efectos (2)

- las **medidas fiscales** orientadas a aumentar el gasto tienen mayor potencial que aquellas basadas en una disminución de impuestos.
- las primeras implican un aumento directo de la demanda; las segundas generan un aumento del ingreso disponible del sector privado; en una coyuntura muy incierta hay una alta probabilidad que se ahorre.
- el impacto será mayor si el mayor gasto se hace por medio de transferencias directas y es factible focalizar éstas en sectores con una mayor propensión a consumir

## Políticas y sus efectos (3)

- no todos los proyectos de **inversión en infraestructura** tienen el mismo impacto en términos de empleo y demanda de insumos producidos localmente
- no siempre está disponible una **cartera de proyectos listos** para ser llevado a cabo.

## Tipo de políticas adoptadas en la región al 20 de febrero 2009

<b>Política monetaria y financiera</b>	Chi	Arg	Bra	Per	Mex
Disminución y/o flexibilización del encaje bancario	X	X	X	X	
Provisión de liquidez en moneda nacional	X	X	X	X	X
<b>Política fiscal</b>					
Disminución de impuestos/Aumento de subsidios	X	X	X		X
Aumento y/o anticipación del gasto (infraestructura)	X	X	X	X	X
<b>Política cambiaria y de comercio exterior</b>					
Provisión de liquidez en moneda extranjera	X	X	X	X	
Aumento de aranceles o restricciones a las importaciones		X	X		
Disminución de aranceles		X	X	X	X
Financiamiento a exportadores	X	X	X	X	
Gestión de créditos con instituciones financieras internacionales				X	
<b>Políticas sectoriales</b>					
Vivienda	X	X	X	X	X
PYME	X	X		X	X
Agropecuaria	X		X		
Turismo					
Industria	X	X	X		X
<b>Política laboral y social</b>					
Estímulo al empleo	X	X		X	X
Programas sociales	X		X	X	X

## Países que tomaron medidas para el sector agropecuario (1)

**Brasil:** Apoyo al sector agrícola (US\$ 6.500 millones):

- Anticipo de recursos por el Banco de Brasil (US\$ 2.200 mio).
- Aumento de los recursos que los bancos deben destinar al sector agrícola (US\$ 2.400 mio).
- Aumento de la alícuota del depósito obligatorio sobre ahorro rural del 65% al 70% (equivale a US\$ 1.100 mio).
- Uso de las reservas cambiarias para el financiamiento del sector rural por intermedio de las *trading companies*.
- Uso de los recursos de los fondos constitucionales (US\$ 200 mio)
- Ayuda a las cooperativas agropecuarias (US\$ 400 mio).
- Asignación de recursos del Fondo de Protección del Trabajador (FAT) a la agricultura familiar (US\$ 150 mio)

## Países que tomaron medidas para el sector agropecuario (2)

**Bolivia:** Se prevén incrementos de partidas presupuestarias para el sector agropecuario.

**Chile:** Incremento de los beneficios del decreto ley N° 701 de incentivos a la forestación.

**México:** Aumento de 10% del crédito para el sector rural a través de Financiera Rural y los Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA), llegando a US\$ 6.400 millones.

**Colombia:** Plan de inversión en obras públicas para la construcción (e.o. de distritos de riego).

## Países que tomaron medidas para el sector agropecuario (3)

**El Salvador:** Se pretende reforzar el programa de semilla mejorada y dotar a los campesinos de fertilizantes para sus cultivos.

**Guatemala:** Programas de desarrollo rural (asignación presupuestaria total: US\$ 70 mio para 2009). Incremento del 10,7% del salario mínimo para trabajadores del área agrícola (y no agrícola).

**Honduras:** Firma de acuerdos con el gobierno venezolano y en el marco de la Alternativa Bolivariana para América Latina y el Caribe (ALBA): acuerdo bilateral sobre la seguridad alimentaria entre Honduras y la República Bolivariana de Venezuela; préstamos de hasta US\$ 30 millones para productores agrícolas.

**Nicaragua:** Se destinarán 350 millones de córdobas para fortalecer el Programa Productivo Alimentario.

## Países que tomaron medidas para el sector agropecuario (4)

**Panamá:** Implementación del Programa Agro Compita con financiamiento preferencial a productores de alimentos vendidos en el mercado a precios más bajos. Mantenimiento del Programa de Solidaridad Alimentaria (entrega de herramientas, insumos y animales para impulsar la producción agropecuaria de autoconsumo).

**Paraguay:** Con miras a financiar la cosecha: préstamo de US\$ 50 millones a la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) para dotarla de fondos y complementar los recursos asignados por el sector privado,.

**Uruguay:** Medidas crediticias y de apoyo al sector lácteo.

**Barbados:** Se prevé realizar esfuerzos para movilizar más crédito para los pequeños agricultores.

**Belice:** Movilización adicional de crédito al sector agrícola a través de una revitalizada institución financiera nacional.

**St Kitts & Nevis:** Distribución de 224 acres de tierra a campesinos para producción agrícola.

# Posibles efectos de la crisis en la agricultura ampliada (1)

## Visualización en el Sistema Insumo-Producto

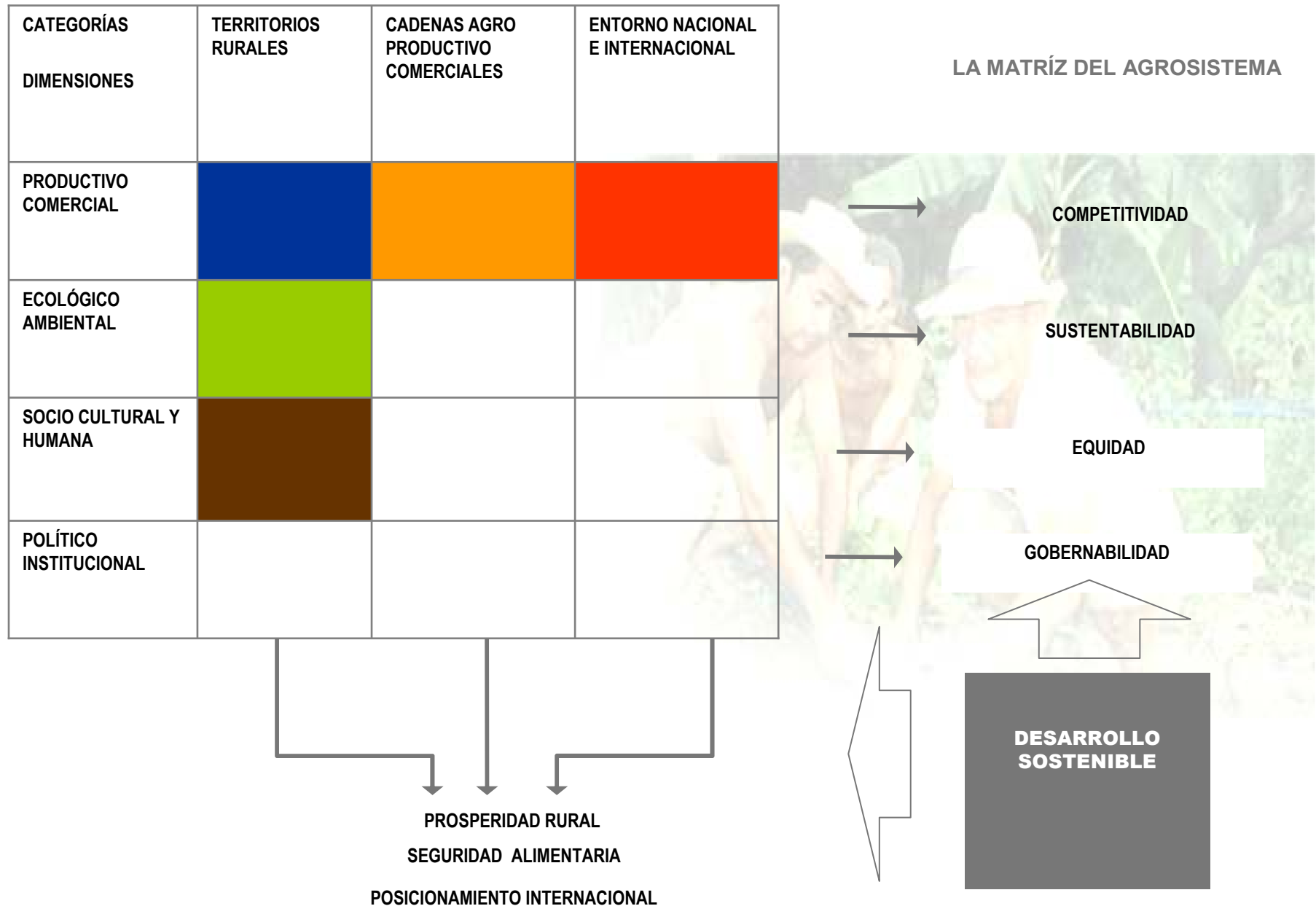
	Prod. 1	Prod. j	Prod. n	Cons.	Invest.	C.Publ.	$\Delta$ Exist.	Expo.	VBP
Prod. 1	$X_{11}$	$\dots X_{1j} \dots$	$X_{1n}$	$C_1$	$I_1$	$G_1$	$Z_i$	$E_1$	$X_1$
$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
Prod. i	$X_{i1}$	$\dots X_{ij} \dots$	$X_{in}$	$C_i$	$I_i$	$G_i$	$Z_i$	$E_i$	$X_i$
$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
Prod. n	$X_{n1}$	$\dots X_{nj} \dots$	$X_{nn}$	$C_n$	$I_n$	$G_n$	$Z_n$	$E_n$	$X_n$
Prod. 1	$M_{11}$	$\dots M_{1j} \dots$	$M_{1n}$	$C_1^M$	$I_1^M$	$G_1^M$	$Z_1^M$	$E_1^M$	$M_1^{Total}$
$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
Prod. i	$M_{i1}$	$\dots M_{ij} \dots$	$M_{in}$	$C_i^M$	$I_i^M$	$G_i^M$	$Z_i^M$	$E_i^M$	$M_i^{Total}$
$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$	$\vdots$
Prod. n	$M_{n1}$	$\dots M_{nj} \dots$	$M_{nn}$	$C_n^M$	$I_n^M$	$G_n^M$	$Z_n^M$	$E_n^M$	$M_n^{Total}$
Salarios	$S_1$	$\dots S_j \dots$	$S_n$						$\sum S_i$
Beneficios	$B_1$	$\dots B_j \dots$	$B_n$						$\sum B_i$
Amortizac.	$A_1$	$\dots A_j \dots$	$A_n$						$\sum A_i$
Tax-Subvenc.	$T_1 - Sb_1$	$\dots T_j - Sb_j \dots$	$T_n - Sb_n$						$\sum (T_i - Sb_i)$
VBP (insumos)	$X_1$	$\dots X_j \dots$	$X_n$						

## Agricultura ampliada, ejemplo: Comuna de Valdivia (1994)

### Participación en el Valor Bruto de Producción (en %):

Agricultura	2,7				
Silvicultura	2,3				
Pesca Extractiva	0,8				
Industria alimentaria	5,1	---	{Lácteos	26,4	
			{Molinería	18,7	
			{Panadería	15,4	
			<b>Subtotal</b>	<b>60,5</b>	
Industria pesquera	1,5				
Industria madera	14,6				
Turismo	1,6				
Sector manufacturero	8,7	→	{Astilleros	52,2	
			{Pulpa y madera	29,6	
			<b>Subtotal</b>	<b>81,8</b>	
Comercio	<del>10,6</del>	→	{Por mayor	25,4	→ {Prod.ag.
<b>Subtotal</b>	<b>47,9</b>		{		{Alim.beb.
			{		{Madera, papel
					<b>Subtotal</b>
			{Por menor	74,7	→ Prod. Alim. <b>59</b>

# Matriz del PlanAgro 2003-2015



# ¡Otro tipo de crisis a prevenir!



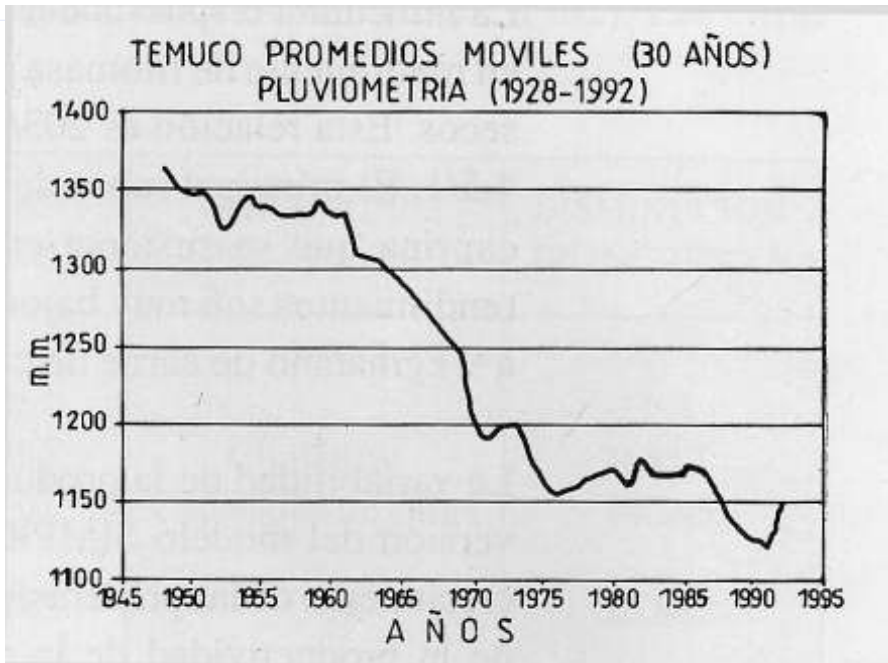
1946



2006



2021?



Fuente: Wilfredo Alfaro Catalán Corporación Nacional Forestal (CONAF), Ministerio de Agricultura, Chile.

**Nueva página web ([www.cepal.org/especialcrisis](http://www.cepal.org/especialcrisis)) sobre los impactos de la crisis en la región**  
disponible desde el 24 de marzo 2009

Presenta información, análisis y documentos de la CEPAL, de académicos y expertos internacionales.

www.cepal.org/especialcrisis'. At the very bottom of the graphic, it provides contact information: 'Contacto: Servicios de Información CEPAL - Fono: (56 2) 210 2380 / 2149 - E-mail: [dpisantiago@cepal.org](mailto:dpisantiago@cepal.org)'."/>

Nueva página especial de la CEPAL:

**“IMPACTOS DE LA CRISIS FINANCIERA EN LA REGIÓN  
más allá de la coyuntura”**

Incluye:

- Análisis y publicaciones de la CEPAL, académicos y expertos internacionales
- Opiniones
- Noticias
- Calendario de eventos
- Sitios oficiales de los países

Visite [www.cepal.org/especialcrisis](http://www.cepal.org/especialcrisis)

Contacto: Servicios de Información CEPAL - Fono: (56 2) 210 2380 / 2149 - E-mail: [dpisantiago@cepal.org](mailto:dpisantiago@cepal.org)