

CHILE

“EXPERIENCIAS DE EXTENSIÓN RURAL EN UNA ECONOMÍA ABIERTA CON UN PAIS COMPROMETIDO CON LA AGRICULTURA FAMILIAR CAMPESINA”

Willy Orellana Nieto
Médico Veterinario
Jefe Departamento de Fomento Productivo
INDAP Región de Los Ríos
CHILE

Un País inclusivo

"...Porque la principal riqueza de Chile no es su cobre, la fruta o la madera, sino su gente.

Esta riqueza de ingenio, de ganas, de sueños, es la que yo quiero potenciar.

Estoy convencida de que las chilenas y los chilenos podemos más.

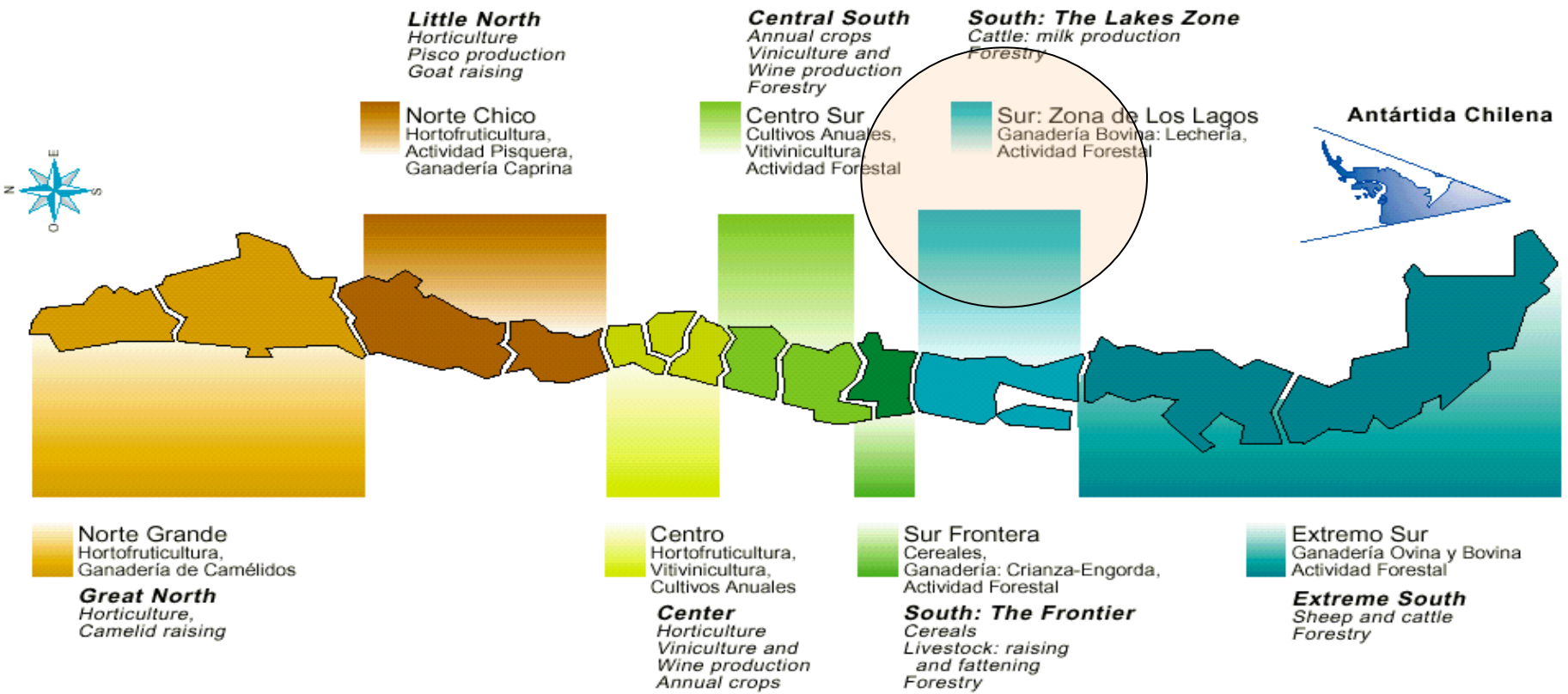
Más ideas, más trabajo, más fuerza, más riqueza".

Michelle Bachelet Jeria
Presidenta de Chile
Carta a los Chilenos
Programa de Gobierno 2006/2010

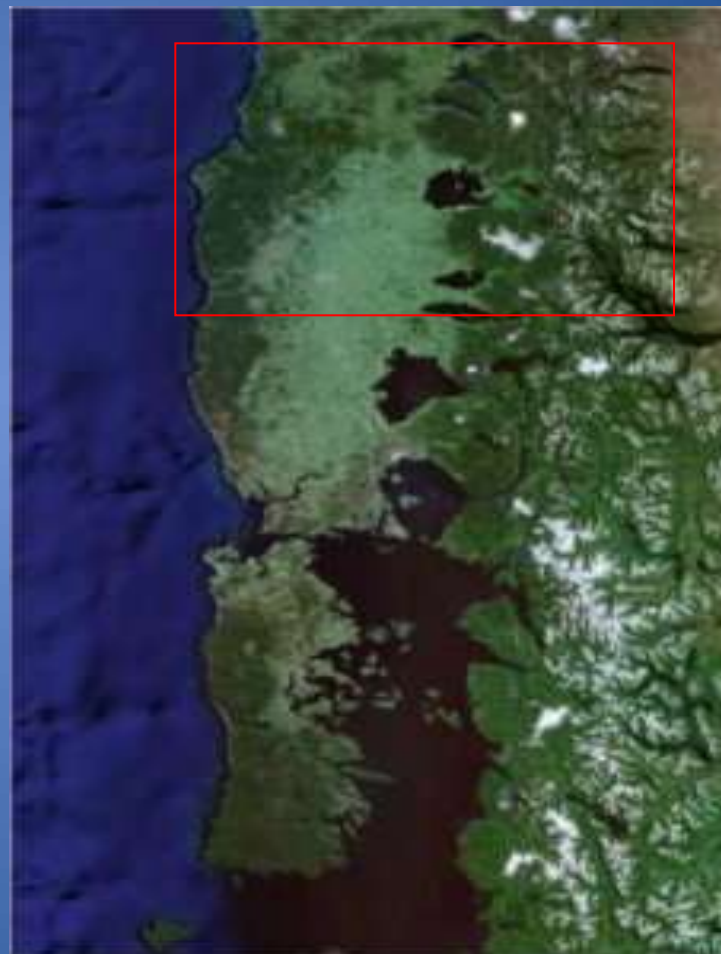


Chile es el 34° país más globalizado del planeta. Lugar 20 en Competitividad.

N° 12 en Desigualdad del Ingreso (sobre 120 países)



INDAP: Región de Los Ríos



Algunos Rubros relevantes para el País y la AFC

BERRIES



FRUTALES



LECHE



**CARNE
BOVINA**

CARNE OVINA



VINOS



CEREALES

MIEL



Principales Objetivos Gubernamentales sector SILVOAGROPECUARIO

- 1.- Consolidar a CHILE como ***“Potencia Agroalimentaria y Forestal”***
- 2.- Provocar Desarrollo ***de Carácter inclusivo***
- 3.- Adecuar y Modernizar ***Instituciones Públicas Silvoagropecuarias***
- 4.- Ampliar y diversificar ***Matriz Energética***
- 5.- Promover ***Uso sustentable de Recursos Naturales renovables y proteger la biodiversidad***

Contexto Político y Económico

“CHILE POTENCIA AGROALIMENTARIA Y

FORESTAL”: **20 TLC Y ACUERDOS COMERCIALES con**
56 Países

Desarrollo e implementación del desafío:

MINAGRI Y SUS INSTITUCIONES DEPENDIENTES:

ODEPA - INDAP - SAG – CONAF – INIA - FIA – FUCOA

CNR – INFOR – CIREN

Comité coordinador de asuntos internacionales



**Transparencia
comercial**

**Credibilidad en
la negociación**

ANTECEDENTES DEL AGRO EN CHILE:

Documento FAO Evolución AFC decenio 1997 -2007*

La Agricultura Nacional e Industria Alimentaria:

Crecimiento tasa media anual del 5,2%

Mayor dinamismo que Economía Nacional

Superior al de cualquier otro período histórico decenal

Exportaciones:

Motor movilizador de producción

TLC celebrados por Chile con EEUU, Asia, Europa, Oceanía y América Latina, Países Árabes.

Diversificación mercados de exportaciones de origen silvoagropecuario han permitido pasar de 4,5 a 11,0 mil millones de dólares por envíos al exterior entre 1995 y el 2007.

Importancia estratégica y económica

31% del territorio agrícola nacional es controlado por la AFC

33% de los suelos dedicados a ganado

45% de los suelos dedicados a cultivos anuales y hortalizas

40% de los suelos dedicados a las viñas

30% de los suelos dedicados a los frutales

Cambios relevantes entre Censos 1997 y 2007

- La superficie censada en ambos Censos 20 millones de ha.
- Disminuye la superficie agrícola en 100 mil ha y la Ganadera en 1,6 millón de ha
- Aumentan las plantaciones forestales en 500 mil ha y matorrales y bosque nativo en 900 mil ha.
- Reducción de 27 mil explotaciones (9%), Zona Central del país y en los tres estratos menores a 60 HRB
- La mayor reducción se produce en las explotaciones campesinas de 2 a 12 HRB .

Las explotaciones menores disminuyen en cantidad y tamaño en tierras de riego y seco:

- a) Ventas de tierras a las explotaciones mayores
- b) Cambio de uso de tierras agrícolas expansión urbana (residencial, industrial, infraestructura).

Modificación alteró tamaños medios de unidades

- a) Incremento de las mayores (especialmente en riego) y decremento de las menores y medianas.

Incremento del N° de explotaciones propiedad de mujeres en 25 mil entre 1997 y el 2007 (31%)

- a) Programas de titulación en zonas rurales pobres
- b) Transformación producto de empoderamiento de la mujer en el país (cambios en la legislación, créditos INDAP y otras instancias públicas).

Sector Público; aportes al sector y a la AFC:

Aporte creciente de recursos:

Presupuesto del MINAGRI 2007:

USD M\$479 *30% más que el año 2000*

Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP

43,4% para apoyo directo a AFC

Innovación tecnológica en el sector:

Promedio Anual 2001 – 2005 (Millones Dólares)

INIA 12.500

FIA 8.500

Fondos CONICYT 6.300

Fondos CORFO 6.200

INFOR – CIREN – F. CHILE 3.500

Total 37.000

Fuente MINAGRI

Antecedentes productivos por tipologías de agricultores

	Trigo	Papa
• -2 HRB	27	111
• 2 - 12 HRB	40	156
• 12 - 60 HRB	54	203
• + 60 HRB	60	207

INDAP

Institución de Fomento Productivo de la Agricultura Familiar Campesina - 1962. Ley orgánica 18.919/90 modificada 19.253/93.

Usuarios: Superficie de tierra menor a 12 HRB, menos de 3.500 UF e ingresos principalmente de la agricultura.

15 direcciones regionales y 102 Agencias de Áreas

Presupuesto de 110.500 millones (2006) 32% proviene de recuperaciones de crédito.

Dotación de 1.650 personas (63,3% hombres y 36,7% mujeres).

El 68% cuenta con enseñanza universitaria completa y el 58% son técnicos profesionales.

El 17,8% trabajan en el nivel central.

Instituto de Desarrollo Agropecuario INDAP

Organismo responsable del desarrollo de la AFC

- 1.- Diseña e implementa la Política de Fomento esencia del proyecto INDAP Clase Mundial.
- 2.- Fortalece *encadenamiento o articulación* sustentable de la A F C a sus actuales o potenciales mercados
- 3.- Dar mejor y más eficiente respuesta a las necesidades técnicas que requieran los agricultores para *producir mas y mejores alimentos* para venta en *mercados más exigentes*, nacional e internacional.

AFC Acceso a instrumentos públicos:

1.- INDAP: SAT y Crédito a 42,2 y 40,3 mil agricultores en 2006 y 2007:

- 2 HRB 64% SAT y 61% en Crédito
- 2 – 12 HRB 30% SAT y 34% en Crédito

2.- Ley de Fomento al Riego 4,1 mil usuarios
56% con menos de 12 HRB.

3.- Ley de Fomento Forestal 9,5 mil usuarios
85% con menos de 12 HRB (45% -2 HRB)

4.- P R S D 27 mil usuarios
58% -2 HRB
32% menos de 12 HRB

Exigencias Nuevo Enfoque SAT:

1.- Dedicación a Tiempo Completo y Servicios Personalizados:

Servicio de Excelencia en conexión con lo que pasa en los Mercados y actualizado tecnológicamente

2.- Identifica y Remueve Puntos Críticos de competitividad

3.- Demanda intensidad de atención:

Presencia en los huertos, lecherías y cultivos en los cuales cada productor es una realidad diferente “Problemas Comunes sin las mismas soluciones”.

Proveer de SAT con visión de mercado y rentabilidad; los agricultores deben generar mayores ingresos y/o mantenerse en el Mercado.

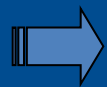
Modalidad SAT Unidades Operativas

Regiones
Año
Agrícola



Diagnostico productivo
por Unidad Operativa

Con SIGE PRODESAL



Línea base
Brechas y
puntos críticos

Plan anual

Segmentación fina
de los usuarios

Criterios

Opción Continuidad atención
No segmentada



Por rubros o grupos

3 años



Plan mediano plazo

Foco brechas
y puntos
críticos



Segmentos

CUADRO COMPARATIVO SAT

Ámbito de Comparación		SAT	PAP	PRODESAL
PROFESIONAL		Profesional Base Soporte PDI y SIRSD	Equipo Técnico con un responsable	Profesional (8 semestres de formación) y un Técnico Asesor
Nº AGRICULTORES		40 – 70	21 – 88 - 90	60 120
RUBROS		Uno principal Hasta Tres	Uno vinculado al prestador de servicio	Multiactividad
APORTES (%) para costear el Servicio	INDAP	80	70 – 65 - 65	80
	Empresa		25 - 30	
	Municipio			20
	Agricultores	20	5	
PLAZO CONTRATOS		3 Años Programación Anual	3 Años Año Renovable	Anual
TIPO CONTRATOS		Proveedor-INDAP	Convenio E. privada-INDAP	INDAP-Municipio
MONTOS USD		640 - 1500	1500 – 118.868	43.584
METODOLOGÍA INTERVENCIÓN		Diagnostico Plan Negocio a 3 Años Plan Trabajo Anual Contactos 5-12	Carta Gantt Diagnósticos Plan Negocio Individual	Diagnostico-Línea Base Segmentación Plan Mediano Plazo 3 Años Plan Productivo Anual

Evolución histórica de PRODESAL

Presupuesto, número usuarios y comunas focalizadas

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto en USD												
Presupuesto inversiones MM\$ 408335	2.471	2.867	2.890	4.030	5.788	6.832	7.524	6.933	10.603	11.233	612.718	16.184
Nº Usuarios											5.143	5.660
	15.703	17.188	19.725	24.978	29.621	29.928	31.722	31.594	39.041	42.034	47.433	47.978
Nº comunas	102	100	120	150	168	172	187	193	236	241	259	263

PRODESAL 2009

Cobertura

- N° Usuarios a atender meta 48.500
- N° Unidades Operativas 447 en todas las regiones
- N° comunas con Programa 269

Recursos disponibles

- MM\$ 10.079 para financiar los convenios
- MM\$ 3.000 para financiar proyectos inversión IFP

Funcionamiento Programa

- Reg. año calendario: I, XV, II, III, IV, VIII, RM (40%)
- Reg. año agrícola: V, VI, VII, IX, X, XIV, XI, XII (60%)

DESTINO DE TRANSFERENCIA		MONTO EN USD	N° AGRICULTORES	Otros Aportes USD
SERVICOS TECNOLÓGICOS		20.554	18.500	SISFO 1.132 GTT 104
PRODESAL		24.677	48.500	IFP 5.660
PAP		1.7	1500	
CRÉDITO	CORTO PLAZO	57.109	40.000	PRUM
	LARGO PLAZO	25.790	20.000	
	BAF	69.037	22.000	
PDI		31.698		
PPRFS	SIRSD -	36.622	42.500	PPRFS
CEGES		640 – 1500		
SAT E.A.C.		6.67		118

PROGRAMA DE RIEGO CAMPESINO 2008-2010

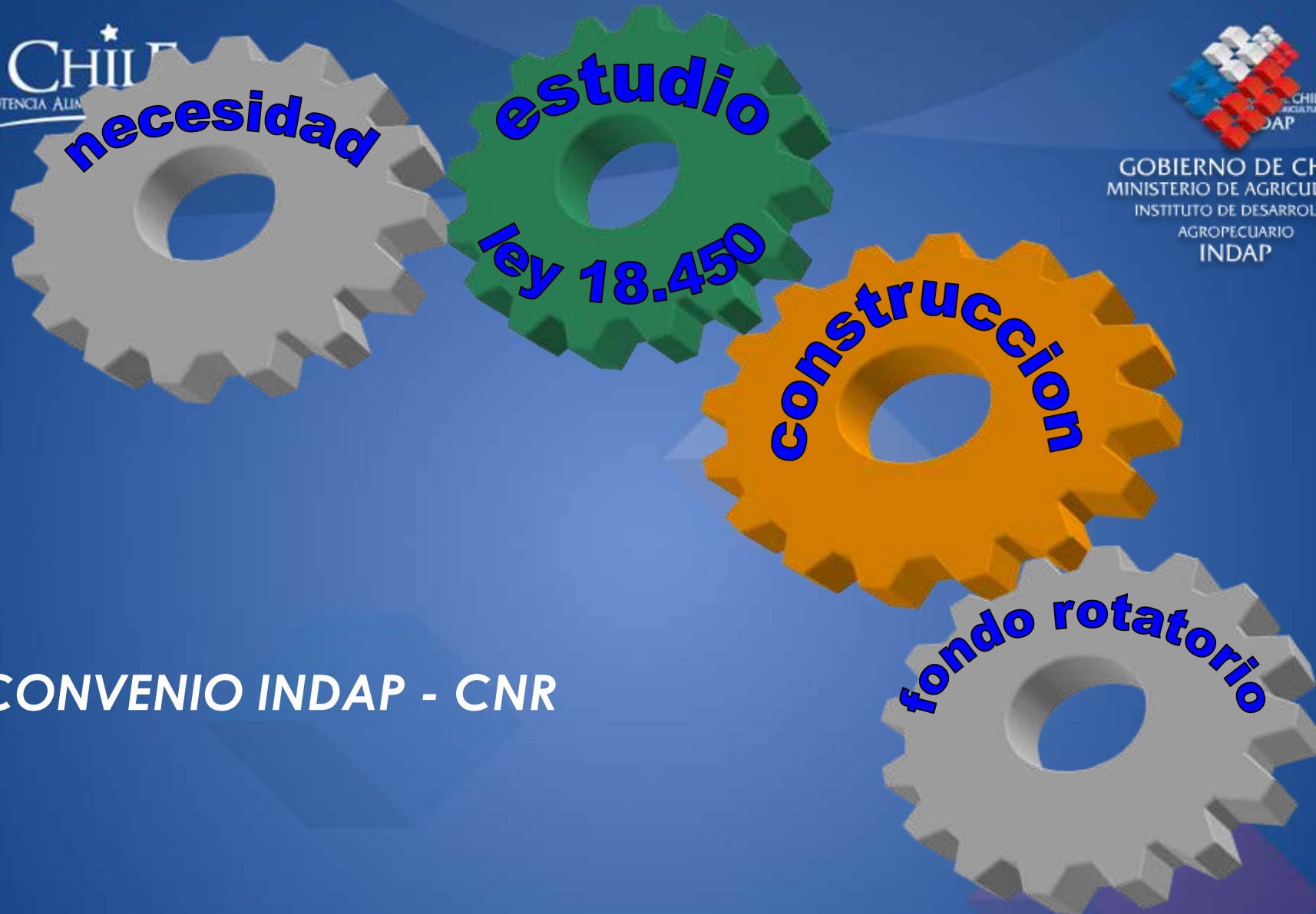
Departamento de Riego
INDAP





PROBLEMAS DE LA AGRICULTURA FAMILIAR CAMPESINA

- La agricultura en general enfrenta **dificultades y desafíos** en el contexto de una economía abierta, globalizada.
- La AFC incluye a productores de subsistencia, agricultores vinculados a mercados de mayor o menor dinamismo, micro-emprendedores(as) y microempresarios(as) agrícolas.
- Hay una **variedad de problemas** (efectos), de distinta naturaleza (causa). Relacionados con el **ámbito productivo**, en la gestión predial, gestión comercial, inserción en los mercados y saneamiento de títulos (aguas y tierras).



CONVENIO INDAP - CNR

OBJETIVOS Y COSTOS DEL PLAN DE RIEGO 2008 -2010

ÁMBITO DE INTERVENCION	2008	2009	2010
Riego Individual (PDI)	2.500	3.000	3.500
Riego Asociativo	3.000	3.500	4.000
Estudios Ley 18.450	400	400	200
Convenio CNR (Fondo Rotatorio)	2.000	3.000	4.000
Reg. Derechos y Bono Legal de Aguas	800	1.000	1.500
Convenio DOH (Traspaso de Embalses)	350	400	500
Capacitación en Riego SAT + PRODESAL	1.500	1.500	1.500
Gastos Personal y Soporte	450	450	450
TOTAL	11.000	13.250	15.200

Debemos avanzar en la profesionalización del pequeño agricultor.

El riego es un factor clave para la modernización de la agricultura

Debemos avanzar hacia un enfoque de desarrollo sostenible de la agricultura



GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DE AGRICULTURA
INDAP

PROGRAMA NACIONAL DE REDES DE EMPRESAS CAMPESINAS POR RUBROS

Índice

COBERTURA ACTUAL DEL PROGRAMA

- **Regional**
 - 48 Redes regionales, entre la IV y la XI región
 - Con 237 Empresas Asociativas Campesinas
 - 7700 usuarios (as) productores (as) individuales.
- **Nacional**, Tres redes nacionales:
 - Red Nacional Apícola
 - ACHITUR
 - Red Nacional de la Carne
 - Red Orgánica



SISTEMA DE CONSULTORES DE LOS SERVICIOS DE FOMENTO

Elemento Críticos en la implementación de la Política de Fomento: Consultores de los servicios

- 1.-Mercado incapaz de satisfacer los requerimientos para enfrentar los desafíos actuales.
- 2.-Usuarios no han ejercido suficientemente sus derechos como compradores de un servicio.
- 3.-Como institución no se tiene un diagnóstico y soluciones sistémicas que den cuenta de esta realidad (visión limitada, convocatoria, inexistencia de evaluaciones, falta de retroalimentación, discrecionalidad, escasa gestión de los registros).

Requerimiento:

Crear un Sistema de Consultores de Servicios de Fomento para enfrentar estos desafíos

- 1.- Contribuir al desarrollo de un mercado de consultores, con capacidad técnica, en perspectiva de mediano y largo plazo, para proveer a la AFC de servicios de calidad.
- 2.- Fortalecer el control social de los usuarios en los servicios de fomento de INDAP.
- 3.- Asumir institucionalmente los consultores como un componente estratégico del éxito de la gestión institucional y del proyecto INDAP Clase Mundial (fomento de excelencia).

Es necesario mantener un Registro Nacional de Consultores de los Servicios de Fomento

- 1.- Amplio, para contener los que operan los servicios, y los que les dan soporte (evaluadores externos).
- 2.-Indicaciones claras de entrada y salida del sistema Evaluaciones.
- 3.-Información vía web; alianza con ChileCompras a objeto de obtener en línea información básica:
Qué necesito, quién lo provee, dónde está, cuánto vale, categorización, acreditación y trazabilidad.

Inclusión de un Sistema de Capacitación y Acreditación de Competencias

- 1.-Crear un mercado institucionalizado para el mejoramiento de competencias de los profesionales que operan con la AFC.
- 2.-Financiado fundamentalmente por los propios consultores vía franquicia SENCE.
- 3.-Acreditado por un externo.
- 4.-Consideran competencias transversales y específicas.

Registro Nacional de Proveedores de los servicios de negocios de INDAP

Diseño del sistema de capacitación y acreditación de competencias

Diseño de la evaluación de desempeño de los servicios de negocios de INDAP

Incorporación de especialistas

Incorporar la Evaluación de Desempeño como parte del seguimiento de la acción integral de fomento

- 1.- Será parte del Sistema de Seguimiento de los Planes de Negocios de los SAT.
- 2.- Se medirán actividades, pero fundamentalmente resultados concretos.
- 3.- SISFO en operación desde 2009 en SAT

Se releva la incorporación de nuevos consultores y de especialistas

- 1.- Difusión permanente para permitir entrada de nuevos consultores al sistema.
- 2.- Se han mejorado los servicios para hacerlos más atractivos (recursos, continuidad, exclusividad).
- 3.- Se creará una Red de Especialistas (Convenio INDAP-FIA).
Para “quedarse con lo mejor en terreno” y apoyarse con conocimientos especializados.



Sistema está en plena implementación

- 1.- El Reglamento del programa de proveedores de servicios, que incluye el Registro, pasó trámite en la Contraloría General de la República.
- 2.- Se está trabajando con ChileCompra para el portal web, el cual ya está construida y en funcionando.
- 3.- Se encuentra adjudicado el diseño del sistema de capacitación y acreditación, a la Universidad Central.
- 4.- Se encuentra en licitación diseño de propuesta para fortalecer el Control Social en los servicios.
- 5.- Se han introducido mejoramientos a licitaciones y contratos de consultores SAT.

Certificación de Competencias Laborales

Línea de trabajo de “Programa de Desarrollo de Consultores”

25/06/2008 Ley N° 20.267 Ministerio del Trabajo y Previsión Social

Objetivo:

Reconocimiento formal de competencias laborales independiente de la forma en que se adquirieron y si cuentan o no con título de enseñanza formal favorece oportunidades de aprendizaje continuo su reconocimiento y valoración

Acciones:

- 1.- Se creó la comisión del “Sistema Nacional de Certificación de Competencias Laborales”**
- 2.- Organismo responsable: CHILECALIFICA
Inicia operación 2010.**
- 3.- La Certificación No es obligatoria, quienes se certifiquen tendrán mayores competencias ante INDAP**
- 4.-INDAP coordinará acciones entre CHILECALIFICA SENCE y
SUB SECRETARÍA DE AGRICULTURA**

Jornada de Consultores; auto evaluaciones

Para Transferir Tecnología:

- 1.- Disponer de Condiciones personales tales como ser Comunicador – Motivador y ser Creíble
- 2.- Disponer de Formación pedagógica adecuada para trabajar con adultos
- 3.- Capacidad y conocimiento técnico del rubro
- 4.- Capacidad de articular competencias técnicas y dar soluciones eficaces
- 5.- Ética Profesional y responsabilidad
- 6.- Diseñador y aplicar Unidades de aprendizaje
- 7.- Aglutinador, “unir” a usuarios
- 8.- Auto capacitación

9.- Metodología en Planificación

10.- Capacidad de sistematizar – priorizar y ordenar datos

11.- Capacidad para diagnosticar e interpretar escenario

12.- Conocimiento en Desarrollo Territorial

13.- Comprensión y preparación en uso y prácticas de Políticas Públicas

14.- Formulación y evaluación de proyectos coherentes a la Demanda y realidad productiva

INDAP y Pueblos Originarios



Programa Fomento al Desarrollo Productivo Indígena. Un Compromiso Presidencial:

Objetivos

1. Mejorar y fortalecer la atención a las comunidades indígenas, parte de comunidades indígenas y asociaciones indígenas, en el ámbito del desarrollo al fomento productivo, con enfoque de pertinencia cultural; Promover una conducción articulada que permita asegurar que las iniciativas de fomento se desarrollen de manera participativa y que sean amigables a los aspectos valóricos y culturales de los pueblos indígenas.
2. Permitir el acceso a las comunidades indígenas, parte de comunidades indígenas y asociaciones indígenas recursos para inversión, asistencia técnica y capacitación en el ámbito productivo agrícola y no agrícola, en el medio rural

Programa Fomento al Desarrollo Productivo Indígena. Un

Compromiso Presidencial: principales objetivos

1. Incentivar el desarrollo de iniciativas productivas que permitan capturar oportunidades de negocios y mercados, posibilitando con ello, entre otros, el aumento de sus ingresos económicos.
2. Fortalecer las capacidades de gestión de los beneficiarios adecuando y/o diseñando instrumentos que les permitan estructurar su demanda y articularse de mejor forma con las instituciones públicas y privadas.
3. Incorporar en INDAP metodologías, recursos y expertíz que permitan apoyar en forma pertinente el trabajo, en el ámbito de desarrollo del fomento productivo

Gracias

